

太政发〔2016〕5号

**太白县人民政府
关于印发《太白县国民经济和社会
发展第十三个五年规划纲要》的通知**

各镇人民政府，县政府各工作部门：

《太白县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经县第十六届人民代表大会第五次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

太白县人民政府

2016年1月31日

太白县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要（草案）

（2016-2020 年）

2016 年 1 月

目 录

第一章 发展基础	- 5 -
第一节 发展成就	- 5 -
第二节 发展环境	14
第二章 战略思路	- 17 -
第一节 指导思想	- 17 -
第二节 基本原则	- 17 -
第三节 发展目标	- 18 -
第三章 空间布局	- 21 -
第一节 主体功能区划	- 22 -
第二节 新型城镇布局	- 22 -
第三节 绿色产业布局	- 23 -
第四章 重点任务	- 26 -
第一节 转型升级 绿色发展	- 26 -
一、主攻特色农业	- 26 -
二、打造全域景区	- 32 -
三、转型生态工业	- 36 -
四、发展现代服务业	- 38 -
五、保护生态环境	- 41 -
第二节 脱贫攻坚 共享发展	- 43 -
一、实施“五个一批”工程	- 43 -
二、创新脱贫帮扶方式	- 46 -

三、落实脱贫保障机制	47	-
第三节 统筹城乡 协调发展	47	-
一、突破交通瓶颈	48	-
二、夯实水利基础	49	-
三、聚力新型城镇	50	-
四、建设美丽乡村	52	-
第四节 保障民生 和谐发展	53	-
一、优先发展教育事业	53	-
二、大力发展卫生和人口计生事业	54	-
三、完善社会保障体系	55	-
四、加强文化体育事业	56	-
五、发展其他社会事业	57	-
第五节 深化改革 创新发展	57	-
一、全面推进各项改革	57	-
二、坚持创新驱动发展战略	59	-
三、加强和创新社会治理	61	-
第五章 保障措施	62	-
第一节 争取政策支持	62	-
第二节 坚持项目引领	63	-
第三节 强化人才保障	64	-
第四节 加强组织实施	64	-

太白县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要（草案） （2016-2020 年）

“十三五”（2016-2020 年）时期是太白脱贫攻坚、同步够格全面建成小康社会的决胜阶段。为了明确今后五年全县经济社会发展的总体思路、目标任务、工作重点和保障措施，科学部署这一时期的经济和社会的发展，立足县情实际，顺应群众期盼，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和省市《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》精神，编制《太白县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

第一章 发展基础

第一节 发展成就

“十二五”期间是发展极不平凡的五年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在县委、县政府的正确领导下，全县上下紧紧围绕“生态立县、特色富民”两大战略，坚持“生态化、特色化、民本化”方针，全力推进生态文明示范县、绿色经济先行县、幸福慢城宜居县、和谐稳定平安县建设，凝心聚力、砥砺奋进，全面完成了“十二五”规划确定的目标任务，探索出了一条错位发展、绿色崛起的太白模式。过去的五年，是全县经济发展速度最快的五年、是项目建设力度最大的五年、是产业转型质量最优的

五年、是城乡环境面貌变化最大的五年、是人民群众享受发展成果最多的五年、是改革创新最具活力的五年，全县经济社会发展步入新的历史阶段。

一、经济实力显著增强

预计 2015 年全县地区生产总值达到 19.51 亿元，年均增长 13%，是“十一五”末的 2.14 倍；全社会固定资产投资预计完成 36.68 亿元，年均增长 29%以上，是“十一五”末的 3.62 倍；预计农业总产值（现价）9.3 亿元，年均增长 10%，顺利实现翻一番目标；预计完成第三产业增加值 5.26 亿元，年均增长 11.5%，是“十一五”末的 2.3 倍；规模以上工业增加值预计达到 6.7 亿元，年均增长 23.5%；地方财政收入突破亿元大关，年均增长 32.6%，是“十一五”末的 4.1 倍；社会消费品零售总额预计达到 4.38 亿元，年均增长 7.7%（新口径），是“十一五”末的 1.45 倍。

专栏 1：太白县“十二五”时期主要经济指标完成情况

指标名称	2010 年	“十二五” 2015 年预计完成		
		绝对值	增速 (%)	倍数
生产总值（亿元）	9.1	19.51	13	2.14
全社会固定资产投资（亿元）	10.12	36.68	29.4	3.62
农业总产值（亿元）	5.49	9.3	10	1.7
规模以上工业增加值（亿元）	2.33	6.7	23.5	2.88
第三产业增加值	2.29	5.26	11.5	2.3
地方财政收入（亿元）	0.27	1.09	32.6	4.1
社会消费品零售总额（亿元）	3.02	4.38	7.7	1.45

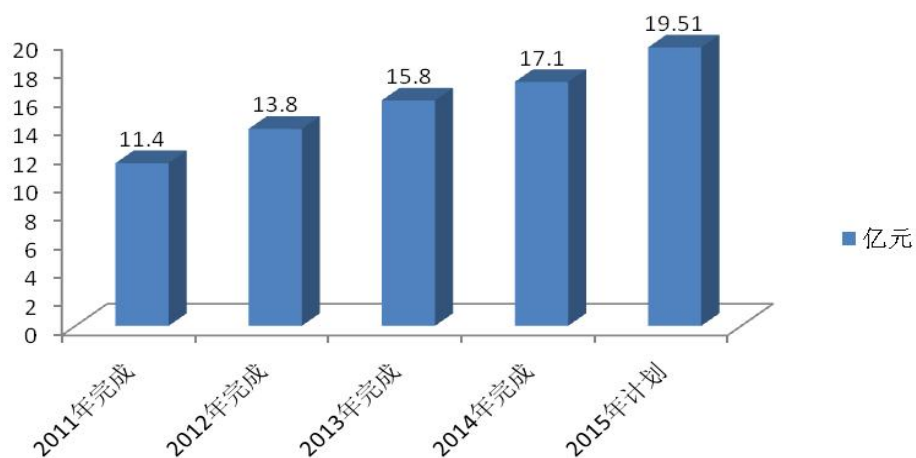


图 1：太白县“十二五”期间地区生产总值

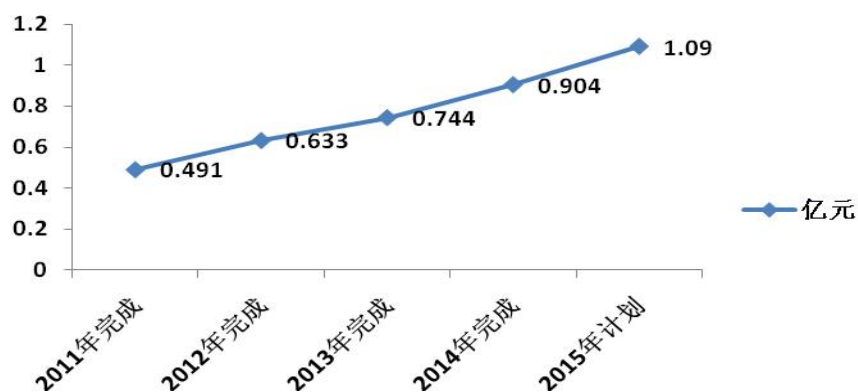


图 2：太白县“十二五”期间地方财政收入

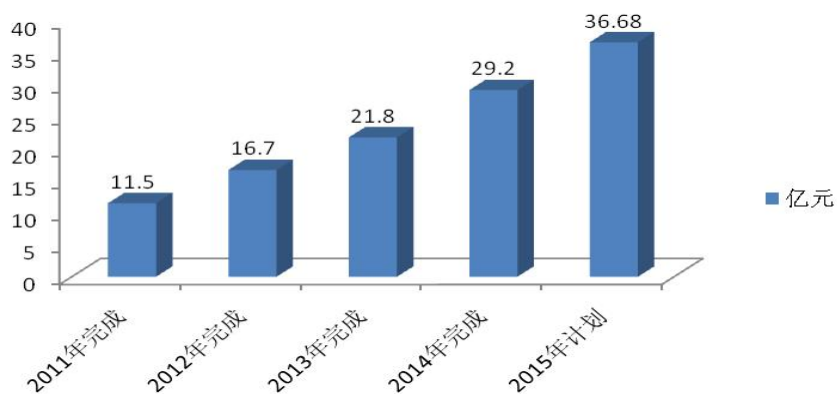


图 3：太白县“十二五”期间全社会固定资产投资额

二、项目建设成就突出

全面落实招商引资、项目建设“五个一”工作机制，突出生态农业、生态休闲、基础设施、民生保障和生态工业五个重点领域，党政齐上手、上下一股劲，全力推进项目建设。五年来，全县累计实施县级重点建设项目 465 个，是“十一五”期间项目数的 2.8 倍；累计完成投资 103.1 亿元，是“十一五”期间总投资的 6.6 倍。衙岭三国文化主题公园、石头河防洪工程、太洋公路、苏黄公路改建工程、太白时代广场、关中风情一条街、裕丰建材城、翠矶小区和县城集中供热等 96 个项目已建成投用。引进西部投资集团、建安集团、四川煜群、海升集团等知名企业，开发建设青峰峡景区、黄柏塬景区、莓类产业示范园等亿元以上重大项目 26 个，先后有泰达商业综合体、秦岭药王茶产业示范园等超过 100 个项目在太白落地开花。一大批事关太白长远发展的重点项目为跨越发展提供了不竭动力。

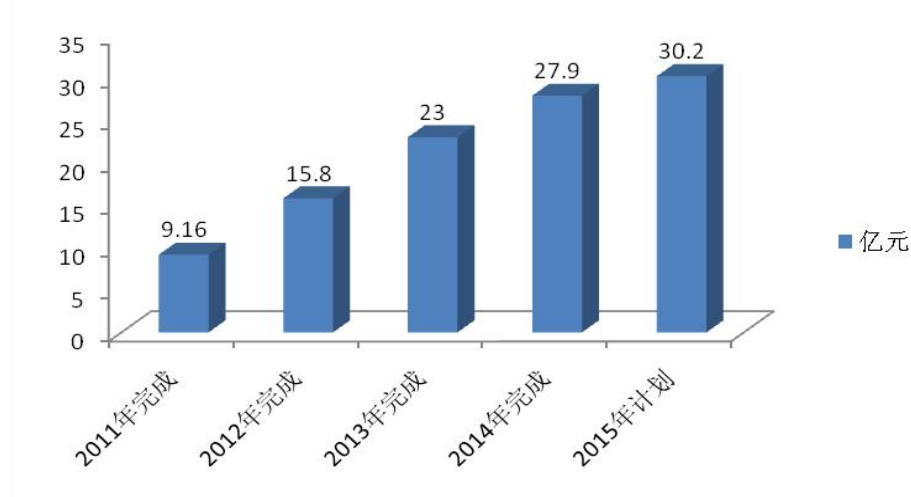


图 4：太白县“十二五”期间重点项目完成额

三、特色产业优势凸显

——**现代农业**。以现代农业为引领，蔬菜种植面积增加到 10.7 万亩，产量达 45 万吨，成为全省最大的高山绿色蔬菜基地；建成太白田园蔬菜观光示范园、海升莓类产业示范园等科技程度高、带动能力强的现代农业园区 15 个（其中省级 4 个，市级 8 个）；培育市级以上农业产业化重点龙头企业 8 家；发展农民专业合作社 186 个。完善农产品质量监管和追溯体系；通过有机农产品认证 24 个，绿色食品认证 9 个，“太白甘蓝”获国家农产品地理标志认证保护，全县先后荣获省级“无公害农产品生产基地”认证、国家农产品标准化生产综合示范区、全国第二批农产品标准化生产示范基地县、全国绿色生态蔬菜十强县、全国平安农机示范县、全省首批“一县一业”示范县等称号。

——**生态旅游**。以建设生态观光、旅游、运动、休闲、养生目的地为目标，制定了《关于加快推进全域景区化建设的决定》，青峰峡国家森林公园成功创建为国家 4A 级旅游景区、国家级水利风景区、国家级森林公园，黄柏塬原生态风景区成功获评国家 3A 级旅游景区、国家级水利风景区；乡村旅游蓬勃兴起、户外运动持续升温，先后荣获“一生最值得去的 66 个全国旅游生态大县之一”和“全国最佳的 6 条户外运动线路之一”等荣誉称号，鹦鸽镇、黄柏塬镇荣获全省旅游特色名镇，火烧滩、柴胡山等村被命名为省级乡村旅游示范村。2015 年预计接待游客突破 162.7 万人次，是 2010 年的 3.2 倍，旅游综合收入预计达到

10.9 亿，年均增速 31%，旅游产业地位进一步提升，旅游业成为带动全县经济发展的新兴产业和新的增长点。

——**林特水产业**。林特水资源开发利用实现新突破。发展核桃、板栗、花椒等干杂果 12 万亩，建成百亩示范园 43 个，雪芽茶、药王茶填补了宝鸡茶叶产业空白；发展土猪、土鸡 5 万头（只），土蜂 4 万箱，畜禽总存栏达到 28.5 万头（只），发展特种水产养殖 33 户，繁殖大鲵、细鳞鲑、林蛙等 12 万尾（只），特色养殖渐成规模。猪苓、秦艽等中药材留床面积 6.2 万余亩，“太白贝母”获得国家地理保护标志认证，2015 年荣获“国家林下经济示范基地”称号。

——**生态工业**。坚持保护与发展并重，编制了《太白县生态工业园区总体规划（2014-2030）》，县生态工业园进入全省重点县域集中工业园名单，入驻企业 10 家，陕西棣煜兴生态农业开发有限责任公司蔬菜加工、陕西晁耀食品饮料有限公司 1.8 万吨山泉水生产线、宝鸡京龙钨钼科技有限公司 1800 吨钨钼棒丝材技改和陕西太白黄金矿业有限责任公司选矿工艺技改项目顺利投产。

四、基础设施持续改善

大力实施生态保护、生态人居、生态修复、绿化提升、环境整治、风貌提升“六大工程”，生态保护成效显著，成功建成全国首批生态文明典范城市、第二批全国生态文明示范工程试点县、全国绿化模范县、省级生态县，黄柏塬自然保护区、渭水河

水生珍稀生物保护区晋升为国家级自然保护区，建成石头河国家湿地公园。森林覆盖率五年间提高了 2.51 个百分点，达到 91.96%；2015 年城镇化率预计达到 42.9%；城镇生活垃圾无害化处理率达到 85%，污水处理率达到 82%；全县万元 GDP 单位能耗降低 15.6%。启动建设虢川河一河两岸新区，实施县城风貌提升、慢行系统改造等重点工程，县城建成区面积达 2.2 平方公里。城市服务功能不断提升，万福酒店、好又多超市、勤武商贸配送中心建成投用，卓越集团太白旅游综合体完成主体，新型能源、电子商务等新兴产业蓬勃兴起。实施姜眉公路县城过境段、潘太公路和太洋公路升等改造，全县公路总里程达到 834 公里。加强农业基础设施建设，新增灌溉面积 1.4 万亩、改造基本农田 1.5 万亩，完成小流域治理 21.5 平方公里、河堤险段 16.3 公里，建成人饮工程 41 处，全县水质合格率 100%。实施绿化提升、环境整治大工程，村庄绿化率达到 35%。

五、民生保障更加有力

精准发力，脱贫攻坚取得新成效。投资 4.26 亿元，建成扶贫项目 260 个，建设整村推进项目村 18 个，扶贫移民 1878 户 7196 人。建成农村中心社区 8 个，搬迁安置楼 12 栋，实现农民进城进镇上楼安置 911 户 3845 人，资助贫困大学生上学 421 人，在全市率先启动“三无户”暖居工程，完成农村“三无户”建房 563 户，安置 1889 人，配套建设幸福院 14 个。实现脱贫 11807 人，扶贫开发工作取得了阶段性成效。

教育质量稳步提高，办学条件明显改善，体育事业不断进步。义务教育阶段小学、初中巩固率分别为 100%、99.4%，高考平均上线率达到 75.89%。在全省率先建成教育信息化“三通两平台”，全县镇公办中心幼儿园、市级教育强镇实现全覆盖。成功创建省级“双高双普”县、省级教育强县、全省学前教育三年行动计划先进县、首批国家义务教育发展基本均衡县，全国全民健身活动先进单位、全国群众体育工作先进单位。覆盖城乡的公共文化服务体系基本建成，县、乡（镇）、村（社区）三级公共文化服务网络不断完善，启动建设省级文明城市。

医药卫生体制改革稳步推进，公共卫生服务均等化水平逐步提升，新农合参合率 99.9%，国家卫生县城顺利通过复审，成功建成省级慢性病综合防控示范县、省级卫生应急示范县。出生人口素质不断提升，人口计生服务能力显著增强，人口自增率稳定在 6% 以下。食品药品监管工作走在省市前列，创建为全省首批省级食品安全示范县。

社会保障体系日趋完善，在全省率先推行城乡居民养老保险并轨和丧葬补助金制度，在全市率先建成公共服务均等化县。城镇五年新增就业 5530 人，城镇登记失业率 2.8%，劳务输出 4.85 万人次，城乡居民基本养老保险参保率达到 99.8%，城乡三项医疗保险参保率达到 97%。累计建成廉租房、公租房等各类保障性住房 5226 套 301402 平方米。低收入家庭、残疾人等弱势群体基本生活得到有力保障。2015 年，全县城镇居民人均可支配收入

(老口径)预计达到 28531 元,年均增长 13.8%,净增 13567 元;农民人均纯收入预计达到 9614 元,年均增长 16.5%,净增 5134 元。

全力推进法治太白建设,社会治安防控体系不断健全,荣获省级综治平安建设先进县、“两率一度”多年位居全省前列,人民群众安全感和幸福指数不断提升。

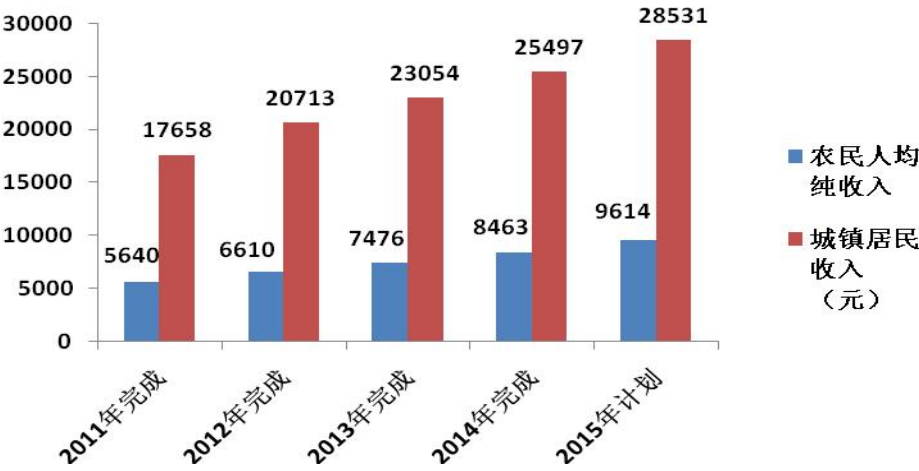


图 5: 太白县“十二五”期间城乡居民人均纯收入

六、改革创新活力迸发

全面贯彻落实党的十八届三中全会精神,深入推进行政体制改革、商事制度改革、农村综合改革、财政管理体制改革和社会管理制度改革。全县共承接审批项目 91 项,取消 81 项,清理非行政许可项目 128 项,下放乡镇 2 项,完成了《太白县行政审批事项汇总目录》。规范行政审批行为,强化信息公开,推进网上办理。清理规范经营服务性收费项目 38 项,合并取缔 11 项,取消《收费许可证》217 套。顺利完成县级机构改革,公车改革稳

妥推进。完成 9969 户 80110 亩农村土地确权工作；在全面完成集体林权制度改革基础上，林权配套改革规范有序推进。制定《太白县地方政府性债务管理暂行办法》，推进财政专项资金管理改革，完成项目库建设。加快推进殡葬体制改革等社会管理制度改革，管理水平稳步提升，改革发展红利充分释放。

“十二五”时期，我们妥善应对国际金融危机持续影响和国内经济持续下行的压力，适应经济发展新常态，不断创新工作方式，形成推动经济社会持续快速发展的良好态势，这是县委、县政府始终把解放思想作为持续发展的动力源泉；把聚力项目招商作为加快发展的关键；把着力发展生态绿色产业作为实现县域经济社会快速发展的现实选择；把坚持以人为本，增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点；把持续不断提升民生保障水平作为发展根本目的所取得的弥足珍贵的经验。特别是在党的群众路线、“三严三实”专题教育实践活动的锤炼下，全县广大干部群众开拓进取、创新突破，拓展了绿色崛起的“太白路径”；攻坚克难，聚力实干，创造了奋勇争先的“太白速度”；团结一致、齐心协力，展示了勇于担当的“太白精神”；精益求精，比拼争先，唱响了养生慢城的“太白品牌”；牢记使命，依法行政，树立了忠诚担当的“太白形象”。这些经验将在太白今后五年乃至更长一个时期，发挥不可替代的指导作用。

第二节 发展环境

从宏观趋势看，全球经济仍然处在国际金融危机后的深度调整期，未来一个时期全球经济贸易增长持续乏力，世界经济放缓，带动力明显减弱。从国内来看，我国经济体量在增大，长期向好的基本面没有变，但明显的趋势性变化正在使国民经济经受前所未有的转型考验。我国发展仍处于重要战略机遇期，但其内涵发生深刻变化，经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展速度正从高速增长转向中高速增长新常态，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。

从省市形势看，面对资源环境约束，结构调整任务艰巨，科技创新动力和市场主体活力仍显不足的情况，省市委从习近平总书记提出“两个没有改变”和“两个改变”（即没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构）的基本判断上做出了积极应对。全省确定“十三五”期间经济增速仅仅为高于全国平均水平，全市为 10%左右。

从全县情况看，经过多年不懈努力，我们走出了一条符合太白实际的发展道路，但与周边县区竞相发展、比拼赶超的态势相比，太白发展相对滞后、发展不充分依然是我们的县情，经济总量偏小依然是我们的软肋；统筹城乡发展、全面脱贫“摘帽”和全面建成小康社会的任务艰巨，加快发展依然是我们的当务之急。一是基础设施条件差，综合功能不完善。交通设施相对滞后，

产业基础薄弱，县城区用水供需矛盾突出，城乡综合服务功能有待进一步完善，城镇管理和社会治理水平仍有很大提升空间。二是**产业结构调整慢，附加效益不明显**。经济总量小，一产不优、二产不强、三产不快，推进产业结构调整任务艰巨。生态、环境和文化资源优势挖掘不充分，产业链条不完整，产业化程度不高，持续增加农民收入渠道不宽。三是**骨干财源支撑弱，财政收支矛盾大**。受国家宏观经济下行及结构性、政策性减税因素影响，全县财政增收压力进一步加大，加之工业基础薄弱，骨干财源支撑乏力，非税收入占比偏大，财政收入质量不高，财政保障压力大、地方融资不充分问题日益突出。四是**科技创新力度不足，人才保障有待加强**。全县各级各类人才仍然紧缺，人才流失比较严重，现有人才创新能力不强，科技转化率较低等问题严重制约太白经济社会发展，突破发展、绿色崛起任重而道远。

机遇与挑战并存，困难与希望同在。当前和今后一段时期，太白仍处在生态优势、政策优势、后发优势充分释放，干部群众心齐劲足、凝心聚力赶超跨越的重要历史节点。**生态优势：**太白独特的自然环境、丰富的资源禀赋，决定了生态是太白最大的财富。尤其是中央推进生态文明建设意见的出台，从国家层面更加坚定了我们走生态立县、特色富民的路径，为我们提供了更加广阔的发展空间。**政策优势：**中央坚决打赢脱贫攻坚战的决心以及新一轮西部大开发、关天经济区、秦巴片区连片扶贫开发、川陕革命老区、丹江口库区规划等一系列规划的发布实施，使我县处

在“三县合一”的政策黄金叠加期，为我们争取中央、省级政策资金、项目支持提供了千载难逢的机遇。**后发优势：**太白作为限制开发区，经过多年的发展，为优势产业错位发展、特色取胜聚集了大量的关键要素，在项目建设、扶贫搬迁、创业就业、教育卫生、环境保护等方面积累了丰富的基础资源，加之人口总量小、人均优势明显，为我们后来居上、逆势上扬、借势发展汇集了源源不断的能量。

第二章 战略思路

第一节 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局和“五大发展”理念为统领，以加速提质、突破跨越为主线，以建设现代生态田园新太白为目标，坚持生态立县、特色富民战略和生态化、特色化、民本化方针，打造生态文明先进县、绿色经济强县、全域景区示范县、和谐幸福宜居县，实施脱贫攻坚、产业升级、全域景区、民生改善、社会治理五大工程，把太白建成“秦岭里的香格里拉”“神仙居住的地方”，奋力实现全面小康。

第二节 基本原则

——坚持加快发展。坚定不移地把做大做强经济规模、提升县域综合实力作为中长期战略重点，加快产业结构、投资结构、

空间结构、城乡结构优化调整，推动速度与质量同步提升，实现经济总量位次前移。

——坚持创新发展。持续推进思想解放，发挥人才第一资源作用，优化劳动力、土地、技术等要素配置，加强科技成果转化运用，掀起“大众创业、万众创新”热潮，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，加快形成以创新为支撑的发展模式。

——坚持绿色发展。把生态建设作为首要任务，严格落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》和主体功能区规划，坚持差异发展、特色取胜，壮大生态农业、生态旅游等绿色经济，发展低碳循环经济，提高资源综合利用率，培养公民环境意识，形成绿色消费自觉，健全生态环境安全保障体系，在青山绿水中实现富民强县。

——坚持协调发展。坚持区域协同、城乡一体、物质文明与精神文明并重，推进城乡要素平等交换、合理配置和城乡公共服务均等化，加快全域景区化步伐，促进产城有机融合、城乡基础对接，构建集约高效的生产空间、宜居宜业的生活空间、山清水秀的生态空间，重塑小集中、大均衡的区域发展新格局。

——坚持共享发展。按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，实施脱贫攻坚工程，增加公共服务供给，推进社会治理精细化，维护社会公平正义，不断提升人民群众的幸福感和获得感。

第三节 发展目标

——生态文明先进县。生态文明理念深入人心，主体功能区规划全面落实，能源资源开发利用效率大幅提高，生产方式和生活方式绿色、低碳水平大幅上升，生态安全屏障更加牢固，生态环境优势更加突显。到 2020 年，森林覆盖率达到 92%，空气质量优于二级以上的天数 310 天，水功能区水质达标率 95%，县城污水处理率达到 85%，县城生活垃圾无害化处理率达到 95%，万元生产总值能耗累计降低 12%，实现生态镇村全覆盖，生态环境继续领先全球同纬度地区。

——绿色经济强县。经济总量与发展质量同步提升，绿色低碳循环发展产业体系更加健全，城乡经济飞速发展，各行各业繁荣兴旺，人均主要经济指标位居全省前列。到 2020 年，全县生产总值达到 31 亿元，年均增长 11%；地方财政收入达到 1.76 亿元，年均增长 10%；全社会固定资产投资达到 67 亿元，城乡居民人均可支配收入分别达到 40035 元、14351 元，年均增长 10%、13%。

——全域景区示范县。城镇乡村呈现景区化的景观、环境和风情，具备景区化的业态、服务和文化，实现景区品牌化、设施景观化、服务标准化，新的旅游业态全面形成，在西部率先达到全域景区化，建成国家级旅游风景区 5A 级景区县城，使太白成为全国知名的避暑度假胜地、户外运动高地和休闲养生福地。到 2020 年，人均公共绿地达到 12 平方米，城镇化率达到 55%，旅游业收入达到 23.6 亿元，第三产业占全县 GDP 的比重达到 31%

以上。

——**和谐幸福宜居县**。基本公共服务均等化水平稳步提升，教育、医疗、社保等公共服务体系更加完善，社会治理能力明显增强，民主法治更加健全，社会更加公平正义、文明和谐，人民群众有更满意的收入、更舒适的居住条件、更优美的环境，生活得更更有品质、更加幸福。2017 年全县农村贫困人口实现脱贫，2019 年摘除贫困县帽子，到 2020 年，与全国同步全面建成小康社会。

专栏 2：太白县“十三五” 经济和社会发展主要指标

指标类别	指标名称	单位	指标属性	2015 年 预测完成数	2020 年 规划目标	“十三五” 年均增速
				绝对值	绝对值	(%)
经济发展	1、生产总值	亿元	预期性	19.51	31	11
	其中：规模以上工业增加值	亿元	预期性	6.7	12.3	13
	第三产业增加值	亿元	预期性	5.26	9.6	12
	2、地方财政收入	亿元	预期性	1.09	1.76	10
	3、固定资产投资	亿元	预期性	36.68	67	13
	五年累计投资额	亿元	预期性	[116.06]	[267.8]	
	4、社会消费品零售总额	亿元	预期性	4.38	7.7	12
	5、蔬菜产量	万吨	预期性	45	52	
	6、农业总产值（现价）	亿元	预期性	9.3	13.7	8
经济结构	7、第三产业占全县 GDP 比例	%	预期性	27	31	上升 4个百分点
	8、非公经济增加值占 GDP 比重	%	预期性	44.6	47	
	9、城镇化率	%	预期性	42.9	55	
	10、农村劳动力转移就业人数	万人次	预期性	1.53	1.6	
	11、旅游业收入	亿元	预期性	10.9	23.6	16

生态文明	12、人均公共绿地面积	平方米	预期性	9.5	12	
	13、空气质量优于二级以上的天数	天	预期性	300	310	
	14、水功能区水质达标率	%	预期性	91.7	95	
	15、城镇（乡）供水水源地水质达标率	%	约束性	100	100	
	16、万元生产总值能耗降低率	%	约束性	3.3	五年累计降低12%	
	17、县城污水处理率	%	约束性	82	85	
	18、县城生活垃圾无害化处理率	%	约束性	85	95	
	19、森林覆盖率	%	约束性	91.96	92	
人民生活	20、人口自然增长率	‰	约束性	5.05	7.5	
	21、城镇登记失业率	%	约束性	2.8	4	
	22、新增城镇就业人数	人	预期性	[5530]	[4500]	
	23、城乡居民基本养老保险参保率	%	约束性	99.8	100	
	城乡三项医疗保险参保率	%	约束性	97	99	
	24、城镇居民人均可支配收入（老口径）	元	预期性	28531		
	25、农民人均纯收入	元	预期性	9614		
	全体居民可支配收入（新口径）	元	预期性	13875	23379	11
	农村居民可支配收入（新口径）	元	预期性	7787	14351	13
	城镇居民可支配收入（新口径）	元	预期性	24851	40035	10
	26、公办幼儿园占比	%	预期性	81.8	90	
	27、脱贫人口	人	预期性	[11807]	[9080]	

第三章 空间布局

遵循国家、全省主体功能区规划布局，根据太白空间特点和基础条件，统筹优化全县主体功能区划、产业架构、各镇发展布局，实现全县科学发展、特色发展、优化发展的新格局。

第一节 主体功能区划

根据全县资源环境承载力和现有开发基础以及生物多样性、水源涵养、水土保持、提供生态产品的功能定位，统筹谋划“十三五”期间国土空间、经济布局、城镇格局、人口分布等，确定不同区域主体功能定位，明确开发方向，规范开发秩序。全县划定重点开发区域、限制开发区域、禁止开发区域三类功能区。

——**重点开发区域**：县城，把县城打造成为全省乃至全国独一无二的 5A 级景区。各镇及各行政村，着力提升各镇功能，有序拓展发展空间，向各村延伸。

——**限制开发区域**：海拔 1500 米以上至 2600 米之间的地区，按照点上开发、面上保护的原则，适度开发。

——**禁止开发区域**：海拔 2600 米以上的地区及自然保护区、森林公园、风景名胜区、水产种质资源保护区、重要湿地和重要水源保护地，以生态保护为主。

第二节 新型城镇布局

积极推动“一体两翼”新型城镇空间布局，使县城和各镇协调发展。

——**“一体”**：即以靖口—咀头—桃川—鸚鵡镇为主体，沿 342 国道，集中经济基础较好的 4 个镇，形成全县最具交通优势和区域经济优势的增长极。

——**“两翼”**：即以咀头镇—黄柏塬镇和咀头镇—王家陵镇

——太白河镇为两翼，形成全县生态旅游和特色农业的重要增长极。

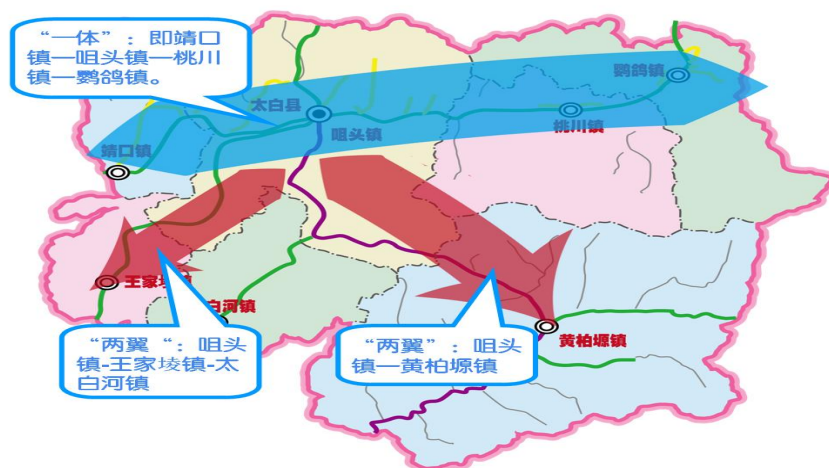


图 6：太白县“十三五”新型城镇布局

第三节 绿色产业布局

一、总体产业布局

按照“一核、三轴、三片”的布局，以县城为核心，通过主干公路连接各产业发展片区，形成“以轴串点，以点带片，以片扩面”的产业发展架构。

“一核”：即县城，立足生态旅游资源，着力建设休闲养生、健身运动等为主题的休闲度假城市，把县城打造成为山水相依、景城一体、产业集聚、功能完善的国家级旅游度假区（5A 级景区）。

“三轴”：

——**西南轴线：**依托 244 国道太白段（潘太公路—汉中界），

形成太白经留坝到汉中的主通道，贯穿北部主要生态农业片区和西南部生态工业片区。

——**东西轴线**：依托 342 国道太白段（姜眉公路—县城—凤县），形成眉县经太白到凤县的大通道，贯穿以生态农业为主的各镇。

——**南北轴线**：依托太洋（太白—洋县）二级旅游公路，经过黄柏塬，到周至、洋县，形成太白新兴旅游轴线。

“三片”：

生态农业片，包括咀头、靖口、桃川、鹦鸽镇，按照“项目承载，龙头带动，园区发展”的思路，大力发展以绿色无公害蔬菜为主的生态田园农业，依托农业产业园区，引进龙头企业，辐射带动农业提质增效，促进农民持续增收。

生态工业片，包括太白河、靖口、王家陵镇，重点发展黄金、铅锌等有色金属采选以及稀有金属加工业，限制冶炼发展，支持开发生物医药产业。

生态旅游片，依托大秦岭、鳌山生态环境，以黄柏塬镇和姜眉公路带为重点，在加强生态资源保护的同时，有序开发生态休闲产业，挖掘三国历史和陕南民俗文化内涵，以黄柏塬原生态旅游观光区为重点，打造“太白-鳌山大风景区”，争取纳入关中-陕南旅游大环线。



图 7：太白县“十三五”产业布局

注：绿色公路为 342 国道，红色公路为 244 国道，紫色公路为太洋二级旅游公路。

二、各镇产业布局

以全县产业架构为蓝图，结合各镇实际，布局各镇主要产业。全县建制镇根据各自发展条件和目标，大力推进城镇化进程，加强基础设施建设，完善城镇功能，提高人口集聚能力，推进城乡统筹发展和基本公共服务均等化，实现城乡持续协调发展。

——生态农业特色镇：包括咀头、鹦鸽、桃川、靖口和王家陵五个镇。咀头镇是全县高山蔬菜发展核心；鹦鸽镇主要以工贸、农贸、服务业相结合，兼有粮食、蔬菜、药材种植和杂果生产；桃川镇主要发展蔬菜、干杂果，兼有农副产品加工、批发销售等；靖口镇做好蔬菜、花椒种植、中药材批发基地建设；王家陵镇主要发展干杂果、药材种植。

——**生态工业特色镇**：以太白河、王家垭镇矿产开采和加工为主。

——**生态旅游特色镇**：以黄柏塬镇为重点，加快生态旅游发展，努力把黄柏塬打造成为中国最浪漫休闲特色镇。其余各镇按照建设中国最美乡村小镇的要求，竞相发展。

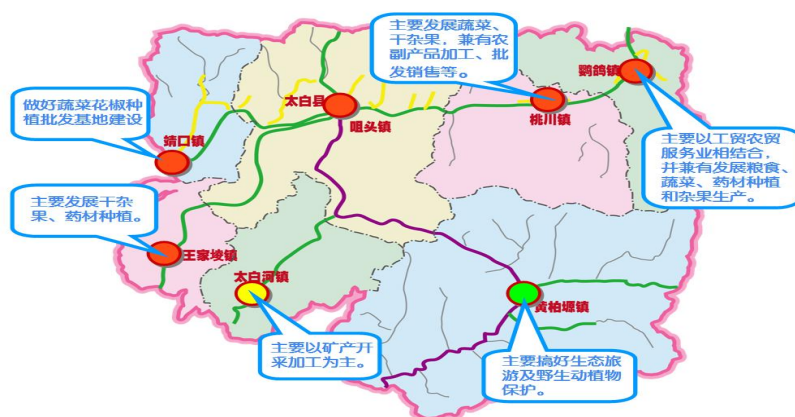


图 8：太白县“十三五”各镇主要产业布局

第四章 重点任务

第一节 转型升级 绿色发展

立足太白产业实际，坚持做大总量、做优质量、提升产业核心竞争力，强力推进特色农业、生态旅游、生态工业、现代服务业转型升级，走“以特取胜”的太白路径。

一、主攻特色农业

按照园区引领、项目带动的思路，全力推动特色农业优化结构、提档升级，构建菜畜互动、果药并进、菌鱼茶补充的高效特

色产业格局，到 2020 年，全县农业总产值达到 13.7 亿元，年均增长 8%。

（一）完善现代农业产业体系。

——做优蔬菜产业。通过政策引导和资金扶持，扩大各类蔬菜种植规模，优化蔬菜产业结构，推动蔬菜主导产业提品质、增效益。加强蔬菜新品种的选育和新技术的引进试验，建立蔬菜种苗繁育基地，确保有机蔬菜种植面积达到 2 万亩，绿色蔬菜面积稳定在 5 万亩；引进鼓励龙头企业积极开展“三品一标”、生态原产地及 GAP 认证，建成登记备案出口蔬菜生产基地 2 万亩、蔬菜漂浮育苗点 10 个，认证蔬菜品种 25 个，绿色食品蔬菜质量认证 5 个，全县通过认证的绿色、有机蔬菜产品占 90%以上。

专栏 3：太白县“十三五”蔬菜产业主要项目：

1. 太白田园蔬菜观光示范园续建项目：投资 4 亿元，建设蔬菜精深加工、保鲜储运、市场交易、电子商务营销及农业观光、住宿餐饮、商务接待、特产购物等。
2. 秦西绿色蔬菜产业园续建项目：投资 1.2 亿元，建设高效设施蔬菜栽培区、有机蔬菜栽培区、示范展示区、物流加工综合服务区等及配套设施，建设蔬菜营销服务平台。
3. 设施蔬菜基地新建项目：投资 1 亿元，在咀头、桃川、鹦鸽、靖口等镇发展设施蔬菜 2.5 万亩，建设蔬菜大棚，配套基础设施，开展土壤改良、“三品一标”认证及新品种、新机械、新技术引进试验示范及推广。
4. 大沟生态农业观光园（金大养生谷）续建项目：投资 9000 万元，建设生态农业观光园养殖中心、设施农业采摘体验区，种植人参、核桃、板栗及观赏植物等，修建拦水坝、观光天桥、水电站、停车场及水电路讯等配套设施。
5. 高山蔬菜育苗基地新建项目：投资 5000 万元，在咀头、桃川、鹦鸽、靖口等镇建设蔬菜漂浮育苗，引进、试验和高山绿色更新换代蔬菜品种，筛选和推广优质蔬菜品种。
6. 冷链物流新建项目：投资 4810 万元，建设冷藏库，购置速冻装置、真空预冷、恒温恒湿、低温空调等制冷设备。
7. 农产品质量安全体系新建项目：投资 2000 万元，建成农产品质量安全监管体系及追溯体系。

——做强莓类产业。实施高山莓类产业化开发工程，主攻蓝

莓发展，示范带动全县莓类产业种植面积达 2.5 万亩。大力引进推广新品种和苗木繁育技术，形成旅游观光、采摘、育苗等多种功能于一体的莓类产业链条，推进太白高山莓类果产业国际化进程，力争到 2020 年将太白打造成全国名副其实的高端“莓类产业之都”。

专栏 4：太白县“十三五”莓类产业主要项目：

1. 海升现代莓类产业示范园续建项目：投资 3 亿元，建设集组培育苗、大田示范、研发培训、体验采摘、观光旅游、精深加工、冷链储运等为一体的高端莓类全产业链示范园区，带动发展莓类种植 2.5 万亩。
2. 盛沃蓝莓种植示范园续建项目：投资 8000 万元，建设蓝莓种植区、精深加工区、实验育苗区、生活区为一体的蓝莓种植示范园。
3. 莓类产品育苗园区新建项目：投资 7000 万元，建设蓝莓、草莓、树莓等组培中心、繁育中心、脱毒检测中心等。
4. 莓类种植采摘示范园新建项目：投资 5000 万元，在咀头、桃川等镇建设莓类种植采摘基地，推广种植草莓、蓝莓、树莓等。
5. 莓类产业开发新建项目：投资 6000 万元，发展莓类产业基地，配套果品加工厂，健全营销网络。

——**振兴林特水产**。以提高林地合理开发为目标，按照“林上采、林中养、林下种、林间游”的立体化发展思路，立足资源现状，发挥比较优势，建立以“东核桃、南板栗、西花椒”为主的干杂林果产业体系、富有典型引导的林药产业体系和以特色养殖为主的林养产业体系。到 2020 年，全县改良改造以核桃、板栗为主的干杂果经济林 9 万亩，林药、林菌、林花、林菜、林草种植面积达到 9.45 万亩，发展雪芽茶、樱桃、猕猴桃等特色转型产业；种植猪苓 50 万窝，发展大鲵、细鳞鲑、林蛙养殖繁育场 50 处，太白河镇特色种植养殖产业综合开发、川陕哲罗鲑养殖基地基本建成，建成黄柏塬镇“太白雪芽”茶观光园 500 亩，

带动发展绿色茶栽植基地 0.5 万亩。

专栏 5：太白县“十三五”林特水产业主要项目：

1. 干杂果经济林新建项目：投资 3000 万元，建设核桃、花椒等干杂果产业示范园，改造低产板栗经济林。
2. 林下资源开发新建项目：投资 2.5 亿元，发展林药、林菌、林花、林菜、林苗、林草、林禽、林畜、林特、林蜂等林下种植、养殖模式，形成立体发展格局。
3. 培植业原料林改造项目：投资 2000 万元，在全县 5 个镇改造低效栓皮栎培植业原料林 5 万亩。
4. 野生果业开发新建项目：投资 5500 万元，建设樱桃、野生猕猴桃、山茱萸等种植基地，配套建设节水灌溉，进行产业化研发，健全营销网络。
5. 苗木花卉培育新建项目：投资 1.65 亿元，建立油松良种采种基地、华山松采种基地、万亩油牡丹规范化种植基地、雪芽茶种植示范园，建设高山杜鹃、兰花等花卉苗圃。
6. 特种植养殖示范园区新建项目：投资 1.3 亿元，在黄柏塬、太白河建设秦岭细鳞鲑、大鲵、林麝养殖场和川陕哲罗鲑养殖科研基地。

——做细特色养殖业。按照养殖标准化、设施化、集约化的思路，以土猪、土鸡、土蜂等特色养殖为重点，实施“小蜜蜂、大产业”工程，加大标准化规模养殖场和现代化牧场等项目建设力度，健全良种繁育体系，加快畜禽品种改良步伐，培育具有自主知识产权的优良品种，新发展土猪、土鸡等养殖户 30 户，存栏 1.75 万只（头），发展土蜂养殖 8 万箱。

专栏 6：太白县“十三五”特色养殖业主要项目：

1. 鳌山香猪繁育示范园新建项目：投资 5000 万元，建设鳌山香猪引种植养殖示范区，配套饲料室、兽医室、粪污处理室等设施。
2. 养殖标准化示范场项目：投资 1.51 亿元，建设肉鸡、肉牛、肉羊、生猪养殖标准化示范场。
3. 中蜂种蜂繁育基地新建项目：投资 1000 万元，设立中蜂保护区，建设种蜂繁育基地。
4. 家庭牧场新建项目：投资 2000 万元，开展引进良种、圈舍改造、粪污处理以及水、电、路、防疫等配套设施建设，修建沼气池。

（二）夯实农业发展基础。稳定粮食种植面积，产量保持在 0.5 万吨左右。积极推广优良品种。大规模开展蔬菜及中药材中

低产田改造和土地开发整理，加快基地、园区灌溉配套和节水灌溉改造，增加有效灌溉面积。加强田间工程建设，开展农田整治和生产道路建设，完善配套设施。推进农机农艺融合，实现关键生产环节生产全程机械化，主要农作物耕种收综合机械化水平达到 65%。

专栏 7：太白县“十三五”农业发展基础主要项目：

1. 农田水利建设新建项目：投资 5670 万元，在咀头、鹦鸽、桃川、王家陵、靖口等镇新修农田 3200 亩、渠道 38 公里，打机井 20 眼、水窖 420 个。
2. 农村生产道路建设项目：投资 6656 万元，新建生产道路 87 条 371.5 公里。
3. 农业生产全程机械化推广项目：投资 6200 万元，引进、推广新机具 12400 台（套）、新技术 12 项。
4. 测土配方施肥新建项目：投资 7000 万元，推广测土配方施肥技术 50 万亩次，普及率达 100%。
5. 灌区改造新建项目：投资 8528 万元，实施太白河灌区改造、桃川镇农田水利、咀头镇和鹦鸽镇农田灌溉工程，灌溉农田 2300 亩，修建渠道 147.5 公里。
6. 蔬菜病虫害绿色防控新建项目：投资 550 万元，建设防控示范区，应用黄板、诱虫灯等生物农药为主的绿色防控技术，推行轮作倒茬，筛选抗病品种，扩大蔬菜病虫害绿色防控推广应用范围。
7. 农业面源污染治理新建项目：投资 5000 万元，建立农作物病虫害“绿色防控”示范区 6 万亩，实施农药减量控害增效工程 3 万亩，推广秸秆覆盖还田 3.5 万亩；建成 10 个农田卫生环境标准化示范基地 6000 亩，建成标准化畜牧养殖小区畜禽粪便收集处理系统或养殖小区沼气池 20 个。
8. 十字花科蔬菜根肿病综合防控项目：投资 4000 万元，推广轮作倒茬、清茬复种，筛选推广抗病品种，培育无菌壮苗，进行土壤改良，开展农田环境整治。

（三）做大做强产业园区。按照“政府推动、多元投入、市场运作、科技兴农”的发展思路，大力实施“园区化、机械化、标准化、无害化、品牌化”战略，通过强化基础设施建设，优化结构布局，推广先进技术，创新经营管理机制等途径，促进全县农业示范园区向“高产、优质、高效”发展。鼓励工商资本投入，引导社会资本和鼓励农民以其承包地入股等方式参与园区建设，发展园区观光、体验等业态，到 2020 年，全县“土地集约型、

资本密集型、技术领先型和生态循环型”的农业园区累计达到30个，使园区成为全县主导产业集聚的示范区、农林产业发展的引领区、农民增收的试验区。

专栏 8：太白县“十三五”农业园区建设主要项目：

1. 蔬菜种植加工产业园区项目：投资 8.93 亿元，建设太白田园蔬菜观光示范园、秦西绿色蔬菜产业园、绿农现代农业园区、桃川绿圃设施果蔬示范园、拐里设施蔬菜示范园、桃川朝邑蔬菜制种示范园、蔬菜花卉制种示范园、有机蔬菜种植示范园、蔬菜精深加工园区。

2. 莓类产业示范园区项目：投资 5 亿元，建设海升现代莓类产业示范园、盛沃蓝莓种植示范园、莓类产品育苗园区、莓类种植采摘示范园。

3. 观光农业示范园区项目：投资 2.7 亿元，建设太白雪岭生态农业示范园、万花山休闲养生农业示范园、大沟生态农业观光园、贵人可田园观光采摘园、郎坝风情园、休闲农业示范园区。

4. 特色农业示范园区项目：投资 1.3 亿元，建设高山食用菌示范园、茶叶种植示范园、樱桃种植示范园、黄柏塬野生猕猴桃种植示范园、瓜类设施种植示范园。

5. 特色养殖示范园区项目：投资 1.55 亿元，建设天昱特种水产养殖示范园、鳌山香猪繁育示范园、肉羊标准化养殖示范场、蜂类产品加工示范园。

6. 光伏示范园项目：投资 7 亿元，建设 2 个 30 兆瓦光伏农业生态大棚。

7. 电子商务物流园项目：投资 5000 万元，建设县城电子商务服务平台，辐射各镇服务点，形成阶梯型电子商务产业园。

（四）打造知名品牌。积极推广优良品种，强化品牌营销，扩大“太白甘蓝”国家农产品地理标志登记保护产品的影响力，拓展“太白山”牌蔬菜在省内外市场占有率，积极培育多种农产品品牌。力争到“十三五”末，全县拥有陕西名牌 3 个以上，宝鸡特色品牌 5 个以上。

（五）健全农业服务体系。培育壮大新型经营主体，支持发展专业大户、家庭农场，大力提升合作社综合服务能力。积极发展农产品连锁经营、物流配送、电子商务和“粮食银行”，建成统一标识、统一品牌、统一包装的农产品流通体系。完善农产品质量安全监管体系，加大病虫害绿色防控力度，建立健全风险监测、产地准出、市场准入、质量追溯、退市销毁等监管制度。积

积极开展农业科技体系推广工作，培育新型职业农民，强化基层农技人员轮训，专业技术人员占比达到 80%以上。

专栏 9：太白县“十三五”农业服务体系主要项目：

1. 农民专业合作社新建项目：建设农民专业合作社、优秀农业合作社、百强农民专业合作社。
2. 蔬菜农业科技园区新建项目：投资 3500 万元，在咀头镇建设核心区、蔬菜科技示范基地、辐射区等 3 大板块，组建 10 个技术服务平台。
3. 蔬菜交易市场新建项目：投资 4000 万元，在咀头、鹦鸽、桃川、靖口新建镇村农产品交易市场，硬化交易场地，配套交易大棚、电子计量磅、交易房等。
4. 村级信息服务中心新建项目：投资 1320 万元，建设村级信息化服务中心，购置设备等。
5. 农技推广服务体系新建项目：投资 1200 万元，建设各镇农技推广站，配备检测设备和办公设施，开展农技推广服务及农残检测。

二、打造全域景区

按照全域景区化理念，围绕“一核三线四板块”（以县城为核心，以姜眉公路、太洋公路和潘太公路为轴线，打造户外运动、避暑度假、农业观光、原生态民俗四大板块）总体布局，以 5A 级景区县城为龙头、以王牌景区为支撑、以特色镇村为补充，完善县域基础设施，健全服务体系，优化产业结构，强化政策扶持，到 2020 年，新的旅游业态初步形成，产业结构更加合理，建成国家 5A 级景区 1 个、4A 级景区 2 个。

（一）聚力建设 5A 县城。以建设全域休闲养生度假区为目标，按照“一城两岸四片区”总体布局，加快城区“东扩南移”跨河发展，规划开发虢川河休闲度假新区，持续推进“慢城”系统改造、建安城市综合体、卓越旅游综合体、智慧县城建设等项目。大力发展夜间经济，规划建设太白路、世纪大道等美食街区、酒吧娱乐一条街和“一河两岸”都市景观长廊，推动夜间购物、

餐饮、休闲、观光等产业发展。提升城市园林绿化品位，大力实施翠矾山、北坡等综合性公园和南滩高山植物观光园建设工程，建设水上乐园。加大县城旅游配套设施建设，推进城市精细化管理，完善城区综合服务功能，凸显养生“慢城”文化特色，做大山水文章，把县城打造成为山水相依、景城一体、产业集聚、功能完善的 5A 级景区。

专栏 10: 太白县“十三五”县城 5A 景区建设项目:

1. 虢川河南岸风情一条街新建项目: 投资 6 亿元, 建设虢川河南岸与田园风光相适应的古典式风情一条街, 新建古典式客栈、休闲中心、停车场、乡村博物馆、购物中心、综合性剧院和餐饮一条街。
2. 翠矾山高山驿站新建项目: 投资 5000 万元, 新建高山休闲平台和驿站各 2 座, 完成翠矾山下道路硬化、雕塑小品及健身场所建设, 改造翠矾山攀山步道。
3. 南岸新区水景新建项目: 投资 3000 万元, 建设百亩以上综合水景工程。
4. 太白山云溪谷度假乡村公园续建项目: 投资 15 亿元, 建设高山滑雪场、生态度假区、山地运动基地、公寓酒店、生态农庄、服务中心和各种配套设施。
5. 陕西太白高山植物观光示范园区新建项目: 投资 8.2 亿元, 建设集观光、休闲度假、娱乐、旅游于一体的综合性森林风景旅游区。
6. 城郊森林公园新建项目: 投资 2 亿元, 建设韩家梁森林公园、闲云岭森林公园, 创建省级森林公园。
7. 鳌山-太白山国家户外探险新建项目: 投资 5 亿元, 建设太白国家登山步道、鳌太秘境穿越区、自驾游休憩区、环山自行车赛道 4 大板块。
8. 县城周边景区开发新建项目: 投资 5850 万元, 建设龙华山、秀锦山、贵子沟、黄龙洞、陈家梁、黑龙江、石塔山等景区景点。
9. 自驾游营地新建项目: 投资 3 亿元, 建设停车区、维修区、餐饮等附属设施。
10. 游客服务中心及旅游接待处新建项目: 投资 2 亿元, 成立游客服务专业讲解员队伍和旅游运输公司, 在县城入口、塘口等地建设旅游接待处, 新建土特产展示销售中心。

(二) 推进王牌景区建设。以创建国家 5A 级景区为抓手, 提升黄柏塬、青峰峡、药王谷、青峰山和金大养生谷景区品位和档次, 打造独具特色、西部知名、全国一流的品牌景区。有序开发石头城、冻山、玉皇山、石榴山等景区, 重点支持太白乡村度假公园建设, 把滑雪场项目作为全县生态旅游产业新引擎, 全力打造国内一流的高山滑雪基地, 填补太白冬季旅游空白, 构建宝

鸡乃至西部旅游新格局。

专栏 11: 太白县“十三五”王牌景区建设项目:

1. 黄柏塬景区综合开发续建项目: 投资 20 亿元, 分二期建设景区道路、导视系统、观景台、文化展示中心、配套基础设施和旅游服务辅助设施, 提升黄柏塬原生态风景区综合服务功能。
2. 青峰峡森林公园综合开发续建项目: 投资 15 亿元, 建设游客接待中心、招待所、画家村、商业街区及培训中心等设施, 完成景区景点包装、导视系统、基础设施和酒店, 建成 5A 级景区。
3. 青峰山景区综合开发新建项目: 投资 6 亿元, 建设皇家寺院主建筑群、沿途驿站、游客服务中心、宾馆等配套设施, 建成中华大药园和养生休闲公寓。
4. 药王谷景区深度开发新建项目: 投资 1 亿元, 建设旅游观光栈道、体验采摘观光园, 发展特色药膳农家客栈, 打造国家 3A 级景区。
5. 路平沟石头城森林公园新建项目: 投资 1 亿元, 建设水、电、路、导视系统、游客服务中心、酒店等基础设施, 创建省级森林公园。
6. 玉皇山森林旅游综合开发新建项目: 投资 1 亿元, 开发玉皇山(老庙)旅游资源, 架设输电线路, 建设停车场、游客接待中心、宾馆等基础设施, 创建省级森林公园。
7. 太白河镇“黄金之旅”工业旅游综合开发新建项目: 投资 1.7 亿元, 开发黄金工艺生产提取流程观光、废弃矿洞探秘, 建设黄金博物馆、假日酒店、停车场、文化演艺广场、养生会所、水上楼阁饮食中心、农家乐等。
8. 红崖景区新建项目: 投资 1.5 亿元, 修复建造褒斜栈道遗址、红崖古驿站、诸葛亮屯兵存粮处、演兵处、励志亭、摩崖石刻园、民俗文化园、养殖垂钓园、橡胶坝等项目。
9. 区域景区开发新建项目: 投资 25.1 亿元, 建设松钟景区、狮子岭景区、太白山古道登山口景区、三岔峡景区、石榴山景区、沙沟景区、观音峡景区、郎坝风情园、户外探险和拓展训练基地。

(三) 发展特色旅游村镇。按照“一镇一景、一村一韵”的思路, 全力支持各镇加快特色集镇、旅游名镇、休闲小镇建设, 精心打造生态田园型、民俗文化型、产业带动型、精致优雅型风情小镇。依靠红色旅游、三国文化, 挖掘关中、岭南特有的环境资源, 以姜眉公路、太洋公路、凤太公路沿线村庄为重点, 统一规划, 全力建设绿树成荫、鲜花烂漫的宜居村庄。改造提升和新建一批画家村、书法村、影视村和摄影基地, 积极推进村史馆建设。扶持火烧滩、杜家庄、方才关、梅湾、黄柏塬等村农家乐串点成线、成线连片, 实现特色化服务、集群化发展。同时, 大力挖掘褒斜古道、傥骆古道沿线各村历史文化, 提升旅游吸引力。

（四）完善旅游服务体系。

——强化旅游基础设施。高标准规划建设基础和服务设施，开辟眉县—太白—凤县—两当红色旅游线路，打通秦岭腹地旅游环线公路，建成关中、陕南旅游交通大环线。以城区、景区、镇区和商业街区为重点，规划建设游客集散中心和游客接待服务中心等基础设施和公共服务设施，方便游客居住、消费、娱乐。

——完善配套服务体系。成立县旅游公司和旅游运输服务公司，构建网络化、全方位、全覆盖、便民的旅游服务咨询信息平台，实现县城和主要景区免费无线网络全覆盖。鼓励打造智慧旅游企业，全面提升企业信息化管理和电子商务运营水平。加强旅游安全管理长效机制建设，强化应急救援力量，确保无重大旅游安全责任事故和重大旅游质量投诉事件发生。

——开发特色旅游产品。突出休闲、健身、养生、探险旅游主题和农宅、农具、农产品利用，建设太白农林水特产蔬菜超市。加快旅游体验项目发展，开发体育运动、户外探险、农耕和蔬果采摘等休闲项目，推动生态旅游产业向高端化、时尚化迈进。

——提升宣传营销水平。依托太白山知名度，巩固电视、报纸等传统媒体，开展户外广告、节会宣传、区域合作等宣传营销活动，用好微信、微博等新兴媒体，广泛宣传太白旅游。加大各景区、景点资源整合、包装力度，统一对外宣传，实现一体化营销。创新机制，建立县内景区和周边省市县区营销联盟，互利合作共赢。

三、转型生态工业

在优先保护生态的前提下，依托、做强县生态工业园区，加快支柱产业、新兴产业调整发展步伐，着力推进信息化与工业、服务业和新兴产业的深度融合，着力提质增效，走转型发展之路，到2020年，全县规模以上工业增加值达12.3亿元，年均增长13%。

（一）推进农林水产品深加工。以提升农产品质量、延长产业链条为核心，扩大煜群农产品加工规模，提升有机蔬菜精深加工水平。积极引进新的农业产业化龙头企业，鼓励支持其他农产品深加工和包装项目，加强农产品流通基础设施建设，培育新型业态，增加附加值，提升竞争力。同时，依托太白独有的水资源优势，大力开展山泉水研发、加工，形成新的产业链条。

专栏 12：太白县“十三五”深加工主要项目：

1. 蔬菜精深加工厂新建项目：投资 6000 万元，新建蔬菜加工厂 2 个，配套农产品包装、加工生产线 4 条，建设预冷库 6000 平方米，集散大棚 8 个，购置制冷、控制设备 400 台（套）。
2. 农家土特产加工新建项目：投资 2000 万元，建设山野菜、干菜、土蜂蜜、土鸡蛋、腊肉、豆豉等农家特产加工生产线。
3. 食用菌种植加工新建项目：投资 4000 万元，培育香菇、平菇、双胞胎蘑菇、金针菇等种植基地，建设干制、罐装、保鲜、速冻、冻干等加工生产线。
4. 林特产品加工新建项目：投资 3 亿元，建设山野菜、干杂果、果蔬脆片、饮品加工生产线；利用林特资源，开发林特旅游工艺品、纪念品，对林特产品进行加工、包装、营销，配套基础设施设备。
5. 纯净水加工新建项目：投资 8500 万元，建设纯净水加工生产线。
6. 山茱萸加工新建项目：投资 2000 万元，建设山茱萸饮品、保健品加工生产线。
7. 农产品加工新建项目：投资 2000 万元，建成核桃、花椒等农产品加工厂，对出售农产品进行包装、深加工，增加产品附加值。
8. 灵芝培育加工新建项目：投资 3000 万元，建设灵芝研发培育种植基地及加工生产线。
9. 蜂类产品加工示范园新建项目：投资 6000 万元，养殖中华蜂 5 万箱，建设蜂类产品加工、包装、营销中心。

（二）突破发展生物医药。围绕打造“中国太白山药谷”，充分发挥“太白贝母”国家地理标志产品的影响力，挖掘资源优势，

全力打造道地中药材品牌，培育知识产权保护品种，辐射种植中药材8万亩，建成以苍术、重楼等为主导的GAP药源基地2个、中药材种植标准化示范园8个，发展专业合作社7个，龙头种植加工企业3户。对中草药种植户发放政策性补贴，对生物医药企业从审批、落户、招工、投产、营销等环节全程支持，完善生物医药全产业链条，把太白打造成为“全国重点道地药源基地”、“中医药产业基地”、“区域性中药材集散中心”，让生物医药产业成为全县经济发展新的支柱产业。

专栏 13：太白县“十三五”生物医药产业主要项目：

1. 华西银腊梅资源利用及新产品开发新建项目：投资 1600 万元，建设咀头镇药王茶种植、生产、加工项目，建立健全产品销售网络。
2. 太白山药用植物现代农业产业示范园新建项目：投资 4400 万元，以太白山道地中药材品种为主，选择太白米、太白贝母、秦艽、苍术等优良品种，建立标准化种植示范区、良种繁育基地。
3. 太白山药谷中医药产业园区新建项目：投资 4 亿元，建成集中药材生产加工、中医药养生保健、中药材交易集散为一体的现代化科技产业园区。
4. 太白山濒危野生中药材资源保护新建项目：投资 5000 万元，驯化推广野生濒危名贵中药材，建立濒危、珍稀野生药用资源保护网络，建设野生药用植物核心保护区和野生中药材植物园。
5. 太白野生珍稀中药材繁育种植加工产业化新建项目：投资 1.6 亿元，建设繁育基地、药材加工厂，深度开发太白山野生珍稀中药材相关的保健产品。
6. 中药饮片加工厂新建项目：投资 5000 万元，在咀头镇建成西部最大的道地中药饮片加工厂。
7. 中药种植研究推广中心新建项目：投资 5000 万元，建设业务用房，购置研究设备，配备人员。
8. 中医药服务体系新建项目：投资 900 万元，建设中药房、国医馆，培养中医药服务人才，推进中医适宜技术。

（三）有序循环发展矿业。在依法有序关停露天采石采矿的基础上，按照“市场运作、合理开发”的思路，以探矿增储、现有企业节能减排、循环集约发展为重点，适度开展黄金、铅锌等金属矿产开发。推进与大企业、大集团的战略合作，实现工业园区稀有金属稳步发展。鼓励有资质和一定规模的商业性勘查，合

理适度开发利用，提高矿业发展的总体水平。

专栏 14：太白县“十三五”矿产资源主要项目：

1. 矿产资源综合开发新建项目：投资 1.2 亿元，引导地质三队、七一七队进行野外地质勘查，合理开采老铁场铁矿资源。
2. 双王金矿深部及外围金铅锌矿整装勘查新建项目：投资 1.5 亿元，以谢石崖矿段为主要详查对象，新增金资源量 20 吨、银资源量 200 吨。
3. 矿山选矿工艺技改项目：投资 5000 万元，对太金公司现有浮选工艺进行技术改造。
4. 尾矿综合利用新建项目：投资 1.2 亿元，通过尾矿处理，使二次资源得到充分回收和利用，每年提取钠长石 50 万吨。
5. 矿山地质环境恢复治理新建项目：投资 1000 万元，有序关闭露天矿山，对地质环境进行恢复治理。
6. 太白黄金矿业综合项目：投资 7000 万元，建设工矿区基础设施及选矿工艺技术改造。

(四) 培育新能源产业。坚持能源开发与网络建设并举方针，优化能源结构，积极推广应用先进节能技术，大力开发风能、光伏、地热、水电等新型清洁能源，引资建设 4 个风电厂和光伏发电项目。力争到 2020 年，全县新能源产业装机容量达到 38 万千瓦以上。

专栏 15：太白县“十三五”能源重点项目：

1. 风电场新建项目：投资 30 亿元，在咀头、靖口建设风电场，总装机容量 30 万千瓦。
2. 水电站代燃料新建项目：投资 1.7 亿元，实施项目 7 个，总装机容量 1.54 万千瓦。
3. 水电站改建项目：投资 1.4 亿元，实施项目 10 个，新增装机 1.72 万千瓦。
4. 光伏发电新建项目：投资 5 亿元，在生态工业园区实施屋顶光伏发电项目，总装机容量 5 万千瓦。
5. 光伏扶贫新建项目：投资 3000 万元，扶持 1000 户贫困户实施太阳能光伏发电项目。
6. 地热资源利用新建项目：投资 1 亿元，建设开采段 900 米-2000 米，出水量 200 立方米/小时优质地热水资源井。
7. 充电站新建项目：投资 3000 万元，在姜眉公路沿线新建汽车充电站。
8. 农村能源新建项目：投资 3380 万元，安装太阳能热水器、太阳能板、秸秆气化炉、太阳能路灯、户用风力发电等设施设备。

四、发展现代服务业

坚持传统服务业与现代服务业并重，生产性服务业与生活性服务业并举，着力提速度、增总量、优质量。到 2020 年，服务业

从业人员占县域就业总数的比重达到40%。

（一）提升商贸物流业。着力打造县镇两级商业中心，重点推进核心商业区、特色商业街及社区商业网点建设；大力实施“万村千乡市场工程”和“农超对接工程”，形成工业品下乡、农产品进城的城乡一体化商贸流通服务网络体系；大力扶持本土商贸企业做大做强，积极吸引外地知名商贸企业，增强商贸流通企业竞争力。高标准规划和建设太白县物流园区，建成交通运输、仓储配送、流通加工、物联信息等功能完善的现代综合物流信息服务平台。到2020年，建成物流配送中心2个、配送网点73个、经营网点350个，建成大型超市1个、农贸市场8个、农村综合服务中心66个，在主干公路沿线建设服务区3个。

专栏 16：太白县“十三五”商贸业主要项目：

1. 城市综合体新建项目：投资 5 亿元，建设星级花园式酒店、商业会所、健身中心及庭院式酒店及托管住宅等工程。
2. 太白旅游综合体续建项目：投资 1.5 亿元，建设旅游服务中心、商务酒店、休闲街区、办公区等工程。
3. 商贸综合体新建项目：投资 1.9 亿元，开发物资公司、百货公司和药材公司，新建县城区商贸综合体 3 处。
4. 滨河东路农贸综合体新建项目：投资 1 亿元，建设农贸综合体 1.2 万平方米。
5. 美食街区新建项目：投资 1 亿元，在太白路东段、棣煜兴观光园、桃川镇、黄柏塬镇、药王谷建成各具特色的美食街区。
6. 物流中心新建项目：投资 1.2 亿元，建设综合大楼、仓库、商品交易销售棚、农产品检验检测中心及全国联网电子信息显示系统、营销信息网络平台、速测仪器设备、配套生产流通设施、设备等基础设施。
7. 建材交易集聚区新建项目：投资 1500 万元，在县城建设建材交易专区，聚集零散个体销售 100 户。
8. 姜眉公路沿线服务区新建项目：投资 3500 万元，在姜眉路沿线建设长途客货运输暂停服务区、汽车修理部、加水点等。
9. 汽车专卖店新建项目：投资 3000 万元，建设部分国产汽车 4s 店。
10. 农副产品交易中心新建项目：投资 5500 万元，建设交易大棚、冷库等设施。
11. 镇超工程新建项目：投资 2000 万元，在各镇分别建设 1000 平方米日用百货超市。

（二）推进民生服务业。规范律师、公证、法律援助等法律

服务业发展。大力实施家政服务、体育健身、休闲娱乐、保洁安保等行业向产业化方向发展。探索“医养结合”模式，支持养老服务业发展。加快推进家庭服务信息平台、社区服务体系、家政服务网络系统建设，健全完善服务功能。到2020年，建成家政服务公司3个。

专栏 17：太白县“十三五”民生服务业主要项目：

1. 镇福利机构新建项目：投资 4900 万元，建设各镇老年人托管服务中心、农村养老中心及咨询中心。
2. 万花山庄“无为禅林”养生养老基地新建项目：投资 5 亿元，建设养生养老基地，完善配套基础设施，提高生活水平和生活质量。
3. 社区老年人日间照料中心新建项目：投资 600 万元，在 2 个社区各建成 300 平方米日间照料中心。
4. 村级（社区）综合服务社新建项目：投资 600 万元，建设村级（社区）综合服务社，为群众提供生产、生活和图书、通讯等综合服务。
5. 健身广场新建项目：投资 5090 万元，建设各镇体育健身广场，购置安装健身器材。

（三）助推“互联网+”信息服务业。以建设“智慧太白”为目标，利用现代大数据、云计算、物联网等手段，搭建电子商务、智慧旅游公共服务平台，带动各镇各景区建立电商服务点，辐射各村、中小企业、专业合作社、个人参与农特产品、旅游产品网上销售。到2016年，建成政府推动、企业自营、县域融合、城乡互动的电子商务信息服务平台。加快物流、网络质量检测与控制体系建设；扶持文化传媒、影视表演、会计、审计、环境、税务、资产评估等鉴证咨询类服务业发展；建成太白县生态工业园区信息化公共服务平台，中小企业信息化示范企业达到8户，镇级农业科技信息服务中心实现全覆盖，建设星火科技12396信息服务体系，全面提升信息化水平。

专栏 18: 太白县“十三五”信息服务业主要项目:

1. 农产品电子商务物流园新建项目: 投资 1200 万元, 建设农产品电子商务服务中心及营销网络平台, 培养商户 2100 家。
2. 光网城市新建项目: 投资 6000 万元, 实施城区旧楼光网改造、各镇农村光网等“光纤到户”工程, 实现城区 20M 以上接入能力达到 90%以上, 农村 8M 以上接入能力达到 50%以上, 实现城区与县域景区 Wifi 全覆盖。
3. 两化融合新建项目: 投资 4000 万元, 加快京龙钨钼科技有限公司和太金公司工业和信息化深度融合, 努力提升企业管理经营水平。
4. 安全生产网格化监管体系新建项目: 投资 6000 万元, 建设安全生产监管网络服务中心、各镇安监站, 配备有关信息化设备, 形成网格监管体系。
5. “智慧旅游”平台新建项目: 融合通信与信息技术, 建设以游客互动体验为中心, 便携终端上网设备, 进一步完善游客旅游体验、产业发展、行政管理等应用平台。
6. 农村信息化新建项目: 投资 3500 万元, 建设镇村企业信息服务网络、太白河镇无缝隙网络工程建设和黄柏塬通信工程等项目。

(四) 支持发展金融服务业。积极发展各类新型金融机构, 扶持信用联社、小额贷款公司、融资性担保机构、扶贫互助资金协会等新型农村金融组织发展。创新发展农村金融、科技金融和中小企业金融服务, 推进互联网金融融合发展, 培育发展信用产业, 加强金融生态环境建设, 依法保护金融企业权益。到2020年, 建设镇村银行2家、担保公司2家, 促进农村金融服务格局进一步优化, 服务水平进一步提升。

专栏 19: 太白县“十三五”金融业主要项目:

1. 非公经济服务中心新建项目: 投资 4000 万元, 建设非公经济公共服务平台, 健全维权投诉中心、名录库信息服务中心。
2. 开发融资担保中心新建项目: 投资 6000 万元, 引进 1-2 户具有开发实力的经济实体企业, 成立开发融资担保中心, 重点对生态工业园区基础设施、淘汰产能经营体的开发进行融资担保。
3. 龙头企业贴息贷款新建项目: 投资 5250 万元, 对龙头企业项目贷款进行贴息扶持, 促进产业发展, 带动贫困户增收。

五、保护生态环境

以建设资源节约型和环境友好型社会为核心, 以全国生态文明示范工程试点县创建为契机, 依托绿色产业基地建设、生态产业体系构建, 大力实施天然林保护工程和退耕还林、水土流失治

理、环境综合治理、农村面源污染防治、节能减排、绿色低碳消费、大气污染、水污染防治等工程，不断提升生态环境质量。建立完善环境与经济发展综合决策机制，严格执行环境影响评价制度，重大决策行动实行听证会制度，完善生态环境信息发布制度和公众参与制度，促进生态建设决策科学化，民主化。健全自然资源资产产权和用途管制制度，完善生态环境监管制度，严守生态红线，积极争取生态保护补偿政策。把生态文明建设成效纳入干部考核评价体系之中，健全政绩考核制度，完善责任追究制度，加强统筹协调和督促检查，充分调动社会资源和力量参与生态文明建设。

专栏 20：生态保护项目：

森林保护主要项目：

1. 珍稀植物保护新建项目：投资 3700 万元，在黄柏塬、王家陵、靖口建成以红豆杉、黄连木、水曲柳为主的 3 个珍稀植物保护区。
2. 重点区域绿化造林新建项目：投资 1.5 亿元，对全县重点区域公路、水系、镇、村、坡面、农田林网进行绿化提升。
3. 封山育林新建项目：投资 750 万元，完成封山育林面积 7.5 万亩。
4. 退耕还林工程新建项目：投资 1500 万元，完成退耕还林 1 万亩。
5. 生态修复保护新建项目：投资 1.1 亿元，在靖口、鹦鸽等镇实施生态林修复保护工程。
6. 森林抚育新建项目：投资 1100 万元，完成森林抚育 10 万亩。
7. 退化防护林改造新建项目：投资 3400 万元，抚育改造退化防护林 10 万亩。
8. 森林资源管护新建项目：投资 700 万元，对全县 155.32 万亩森林实施管护。
9. 林业碳汇工程新建项目：投资 1.5 亿元，营造碳汇生态实验林，监测碳氧循环吸释量，实施碳汇交易 30 亩，创建国家碳汇城市。

自然保护区主要项目：

1. 陕西太白牛尾河自然保护区综合新建项目：投资 4670 万元，建设基础设施、社区共管、竹林恢复保护等项目。
2. 陕西太白石头河国家湿地公园综合新建项目：投资 4330 万元，实施基础设施建设、保护恢复、中滩鸟类栖息地恢复等项目，建立湿地公园社区共管机制。
3. 生物多样性保护新建项目：投资 1120 万元，建设太白河、桃川、王家陵水生野生动物保护站，建立王家陵野生动植物保护（监测）站。
4. 秦岭珍稀动物保护区新建项目：投资 5.5 亿元，建设细鳞鲑、娃娃鱼、朱鹮、羚牛珍稀动物保护区，建成黄柏塬国家级珍稀动物救助管理站。

5. 秦岭濒危植物保护区新建项目：投资 4.65 亿元，实施野生珍稀中药材繁育种植加工产业化、太白山濒危野生中药材资源保护、秦岭红豆杉基地、珍稀野生植物救助站、国家珍惜保护植物仿生种植园等项目。

6. 渭水河、红岩河湿地保护与恢复新建项目：投资 6500 万元，开展河床综合治理、湿地植被种植、沿河两岸绿化，新建管护站，设立警示牌、宣传牌、界桩等。

7. 水源保护新建项目：投资 2500 万元，建设靖口镇长江源头水资源、鸚鵡镇水源地保护项目。

流域治理工程：

1. 石头河综合治理新建项目：投资 2.3 亿元，治理河堤 29 公里，疏通河道 28 公里，堤顶路面 28 公里，植树绿化 28 公里。

2. 丹江口库区上游生态保护新建项目：投资 7.1 亿元，实施汉江流域水污染及环境综合整治。

3. 红岩河流域河堤治理新建项目：投资 4600 万元，修建防护挡墙 14.5 公里。

4. 车道河上游流域河堤治理新建项目：投资 5200 万元，修建防护挡墙 4.5 公里、堤防 13 公里。

5. 渭水河堤防新建项目：投资 2500 万元，新修堤防 4 公里。

6. 太白河流域河堤治理修复新建项目：投资 4700 万元，修建防护挡墙 2 公里，河堤修复治理 10 公里。

7. 黄柏塬河堤治理及山洪沟治理新建项目：投资 2 亿元，新修堤防 4 公里，河堤治理 1.7 公里，治理河流险段 68 公里，完成坡面治理。

8. 小流域治理新建项目：投资 1350 万元，修建河堤挡墙 7 公里。

第二节 脱贫攻坚 共享发展

把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，按照扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到位精准、因村派人精准、脱贫成效精准和发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批的要求，大力实施精准扶贫、精准脱贫，到2017年全县实现脱贫9080人，2019年脱贫“摘帽”。

一、实施“五个一批”工程

——**发展生产脱贫一批**。立足当地资源，采取“公司+基地+农户”的模式，吸纳安置贫困劳动力就业，使企业和贫困户结成利益共同体，引导有劳动能力的贫困人口依靠自己双手就地脱

贫。通过开展光伏扶贫、电商扶贫、旅游扶贫等多层次、大规模的产业扶贫方式，解决贫困人口及小微企业发展的资金困难，培育增收项目，发展壮大特色主导产业，加快贫困人口脱贫致富步伐。“十三五”期间，投放扶贫贷款1.6亿元，精准扶持贫困户、农民专业合作社、龙头企业和小微企业项目发展。按照统筹城乡发展的整体要求，把发展生产脱贫和整村推进扶贫结合起来，加大财政资金投入，计划投资4亿元，建设11类274个扶贫项目，对全县贫困程度较深的54个村实施整村推进和连片开发项目，集中解决基础设施建设、环境整治和贫困村、贫困户致贫问题，全面改善生产条件，提高生活水平。

——易地搬迁脱贫一批。坚持“政府主导、政策支持、群众自愿”的原则，对居住生存环境恶劣、过于分散、生态环境脆弱、基础设施和公共服务设施配套较差、不具备基本发展条件的贫困人口，有计划地按年度、按规划实施移民搬迁。通过在行政村内就近集中安置、移民新村集中安置、各镇或工业园区安置、乡村旅游区安置、插花安置、投亲靠友等安置方式，加大对地质灾害地区、特困地区、重点生态保护区、重点水源涵养区及重点工程领域的贫困户搬迁安置力度。投资2.2亿元，全县搬迁安置贫困户1056户3881人，确保三年任务一年完成，力促贫困人口搬得出、稳得住、能发展、可致富。

——生态补偿脱贫一批。加大对全县贫困地区的生态保护修复力度，积极争取上级对重点生态功能区的转移支付，依托太白

丰富的林地资源，落实新一轮退耕还林政策和水源地补偿，让重点生态功能区有劳动能力的贫困人口就地转成护林员等生态保护人员，让他们尽快脱贫。

——发展教育脱贫一批。积极争取教育经费向贫困地区、人口倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，对贫困家庭特别关爱，免除贫困学生学杂费，加大对贫困大学生资助力度。按照市场需求，以实用技术、政策法规和农业技术推广为重点，加大对贫困人口的教育培训力度，鼓励科技人员现场示范、指导农业科技应用，提高贫困人口自我发展能力。到2020年，累计开展农民实用技术培训4万人次，“雨露计划”培训600人。

——社会保障兜底一批。对全县完全或部分丧失劳动能力的人群，整合政府社会保障资金，统筹协调农村扶贫标准和农村低保标准，实施多种形式的帮扶工作，加强医疗救助和保险，新农合和大病保险政策向贫困人口倾斜。

专栏 21：太白县“十三五”精准扶贫主要项目：

1. 移民搬迁新建项目：投资 2.2 亿元，实施移民搬迁贫困户 1085 户 3990 人。
2. 整村推进新建项目：投资 1.15 亿元，新建产业发展、基础设施、环境整治等整村推进项目 90 个、以工代赈项目 191 个。
3. 农村危房改造新建项目：投资 1.1 亿元，实施 1356 户危房改造工程，使农村住房条件得到改善。
4. 产业扶贫新建项目：投资 6400 万元，通过光伏扶贫、旅游扶贫、电商扶贫等产业化扶贫项目，带动贫困户增收。
5. 到户扶贫贴息贷款新建项目：投资 1.1 亿元，扶持 66 个行政村 3171 户贫困户发展蔬菜种植业、养殖业、三产服务业，对贷款利息予以补贴。
6. 农村基础设施“三缺项目”新建项目：投资 3200 万元，建设 52 个村生产道路 63.35 公里、桥梁 13 座。
7. 扶贫能力新建项目：投资 790 万元，开展农民实用技术培训 4 万人次、“雨露计划”培训 600 人，资助农村贫困家庭大学生 500 名。

二、创新脱贫帮扶方式

——**社会帮扶**。以“三包六到户”为抓手，组织中央、省、市社会扶贫单位，落实社会各类扶贫资金2500万元，深入开展定点扶贫、“两联一包”、“联镇包村”、“企村结对”等帮扶活动，继续开展机关优秀干部到村任第一书记工作。依托航天科技集团“百县万村”帮扶活动，启动贫困地区“三缺”项目建设，大力改善贫困村基础设施条件。

——**项目帮扶**。紧盯国家、省市脱贫攻坚政策方向，深入基层一线调研太白贫困实际，倾听贫困人口心声，出台一批符合太白实际的扶贫项目，争取更多的脱贫项目纳入国家、省市规划盘子。加大通村公路和水电气暖基础设施建设，做好土地与农田改造，改善贫困村生产生活条件。

——**金融帮扶**。设立贫困户贷款担保保证金，发放小额贷款，全额贴息贷款，金融机构镇全覆盖和金融业务行政村全覆盖，发展扶贫小额贷款保证保险，支持贫困人口创业脱贫。全县注入本金426万元，使互助资金总量达到2036万元，每年发放互助资金借款1000万元。鼓励借款需求量大、群众信用程度好的互助资金协会规范运行、合法发展，鼓励和引导各类金融机构加大对扶贫开发的金融支持。

——**互助帮扶**。让各镇、各村干部深入贫困户家庭，建立干部和贫困人口帮扶对子，先期脱贫的群众帮扶未脱贫的群众，采取“一帮一”、“一帮多”、“多帮一”等形式，从资金、物资、

技术、信息和劳力等方面开展互助帮扶活动，力所能及地帮助贫困人口解决生产、生活上的各种困难，让他们尽快脱贫致富。

三、落实脱贫保障机制

——摸清穷根穷底。采取农户申请、民主评议、公示公告、逐级审核的工作程序，严格贫困村和贫困户识别，做好贫困村和贫困户建档立卡，及时更新扶贫信息，确保贫困户信息动态管理的准确性，做到“真扶贫，真脱贫”。教育、引导群众强化致富愿望，激发贫困人口自主脱贫、勤劳致富的内生动力。

——精准使用资金。规范扶贫项目资金使用和管理，落实扶贫资金公示公告制度，简化资金拨付流程，加快拨付进度，把钱花在刀刃上。定期收集汇总资金进展情况，开展扶贫资金专项督查，及时通报存在问题，跟踪扶贫资金整改情况，提高资金使用的精准度。

——考核脱贫成效。把扶贫开发工作纳入目标责任制考核，实行一票否决。启动第三方社会评估和落实扶贫对象退出机制，重点考核贫困村、贫困人口减少、贫困户生活水平提高及贫困村面貌改变情况，并把考核结果作为扶贫干部晋升的重要依据。依法依纪依规开展扶贫开发工作，确保扶贫项目确定、扶贫资金拨付等过程公开透明、阳光操作，坚决打赢脱贫攻坚战。

第三节 统筹城乡 协调发展

坚持走以人为本、四化同步、优化布局、文化传承的新型城

镇化道路，以做美县城、做大集镇、做优乡村（社区）为着力点，推动县城、重点镇、社区协调互动发展；坚持城乡政策一致、规划建设一体、公共服务均等、收入水平相当的原则，推进农业转移人口市民化，促进经济转型升级和社会和谐进步。到2020年，全县城镇化率达到55%。

一、突破交通瓶颈

以提高太白对外、对内交通通行能力为目标，投资278.96亿元，全面加快公路建设步伐，力争京昆高速越秦岭复线工程开工建设，升等改造G244、G342、太洋公路等干线公路，改建黄厚路、靖水路、拐北路等9条县乡公路。全力配合省市做好工作，争取宝（鸡）-南（充）铁路过境我县。到2020年，累计建成二级以上公路316公里，全县通车总里程达到1272公里。建成二级客运站1个、机动车综合性能检测中心1座。加快客运车辆更新，优化运力结构，积极推进出租车公司公车公营，大力发展城乡客运，整合通村客运资源，开通县城公交，推进城乡公交一体化，提高运输保障能力，彻底解决制约太白发展的瓶颈问题。

专栏 22：太白县“十三五”交通重点项目：

高速公路项目：

1. 京昆高速越秦岭复线新建项目：投资 134 亿元，经眉县、太白县、凤县，新建六车道高速公路 110 公里。

2. 太白至宝鸡高速公路新建项目：投资 75 亿元，新建四车道高速公路 60 公里。

国省干线公路：

3. 潘家湾至太白公路升等改建项目：投资 15.4 亿元，改建一级公路 44 公里。

4. 眉县至太白公路升等改建项目：投资 8.8 亿元，改建一级公路 73 公里。

5. 太白至留坝公路改建项目：投资 15.8 亿元，改建一级公路 45 公里。

6. 凤县田坝至太白二级公路连接线改建项目：投资 5.3 亿元，改建二级公路 44 公里。

7. 苟家河（太白）至茨坝（凤县）公路太白段改建项目：投资 1.1 亿元，改建二级公路 17 公

里。

8. 太洋公路太白段改建项目：投资 15.6 亿元，新建隧道工程 5 座约 17 公里，改造二级公路 27 公里，三级公路 76.2 公里。

9. 黄柏塬至厚畛子公路太白段改建项目：投资 5230 万元，改建三级公路 20.2 公里。

县乡公路：

10. 投资 8260 万元，改建水蒿川-靖口、北沟-拐里等 6 条县乡公路 68.5 公里。

11. 投资 4.5 亿元，新建太白河-黄柏塬、王家垭-坪坎等 6 条县乡公路 163 公里。

景区道路：

12. 秦岭旅游环线新建项目：投资 3 亿元，开通周至-洋县-宝鸡秦岭旅游交通环线。

13. 靖口林场林区道路新建项目：投资 3790 万元，新建林区四级水泥路 61 公里。

14. 玉皇山景区道路新建项目：投资 1.25 亿元，新建庙台宝佛寺至玉皇山老庙水泥路 15 公里。

站场建设：

15. 二级客运站新建项目：投资 2000 万元，新建二级客运站 1 座。

16. 三级客运站建设项目：投资 4500 万元，新建桃川、靖口、黄柏塬三级客运站 3 座，改造王家垭、鹦鸽客运站。

二、夯实水利基础

以提高蓄水、供水能力为目标，加快推进以石沟水库为重点的县城水源工程建设。“十三五”期间，计划投资14.8亿元，建成小型水库7座，解决咀头、鹦鸽、桃川、太白河等镇群众饮水及农田灌溉问题；加快农村安全饮水提质增效工程建设，新建改造7个镇65处饮水工程，实现安全饮水全覆盖；加快节水改造步伐，推进高效节水灌溉工程建设，有效改善和增加农田灌溉面积18900亩，不断提高农业综合生产能力；实施中小河流治理工程，基本消除重点河流险段防洪隐患，逐步提高镇村防洪减灾能力。

专栏 23：太白县“十三五”重点水利工程：

1. **重点水源工程：**投资 5.4 亿元，建设石沟、龙王河、七里川、白云峡、六家村、太白河、牛家沟河等水库，总库容 500 万立方米。

2. **城镇防洪工程：**投资 3.2 亿元，实施县城区排涝工程、咀头镇山洪沟治理工程、太白河镇和黄柏塬镇区防洪工程。

3. **城镇供水工程：**投资 1.37 亿元，建设县城备用水源，桃川镇、靖口镇、鹦鸽镇应急水源，鹦鸽镇镇区供水和饮水提质增效等工程。

三、聚力新型城镇

（一）拉大县城骨架。围绕“一城两岸四片区”结构布局，科学修编县城总体规划，重点推进“北环路度假宜居住宅区、太白路秦风蜀韵体验区、虢川河水文化景观区和南滩生态休闲农业观光区”四大片区建设，依托姜眉公路县城过境段，加快县城新区基础设施建设步伐，加大棚户区和农村危房改造，合理确定功能分区，不断拓展城市空间，扩大城市规模。力争到2020年，县城建成区面积达到5平方公里。

（二）增强承载能力。吸引社会资本参与县城和各镇基础设施建设，高标准规划建设县城公共停车场。统筹电力、通信、给排水、供热、燃气等城市综合管网建设。加强城镇水源地保护和供水设施改造，加快推进城市清洁能源供应设施建设，完善燃气输配、储备和供应保障系统。加强城镇污水处理及再生利用设施建设，推进雨污分流改造和污泥无害化处置。“十三五”期间，硬化县城道路15条23.56万平方米，县城日供水能力达到6000吨，燃气普及率达到80%。

专栏 24：太白县“十三五”城镇基础设施及配套工程主要项目：

基础设施建设

1. 县城新区新建项目：投资 10 亿元，规划建设南滩度假新区。
2. 县城东扩南移配套基础设施新建项目：投资 2.65 亿元，实施河堤两岸绿化工程，建设虢川河南岸新区污水管网、廊桥、车行桥、湿地，新修新城区标准市政主干道路 5 公里，配套建设雨污管网、人行道、绿化带及照明设施。
3. 县城区综合功能提升改造新建项目：投资 1.1 亿元，对县城区沿街楼体、景点节点等进行整体亮化，对城乡接合部民居建筑风格进行风貌提升改造，配套完成雨污管网改造、道路提升改造及照明设施建设和部分景点节点打造。

供排水工程：

4. 县城供水管网延伸工程新建项目：投资 6000 万元，建设标准化水质化验室、信息化管理

系统，铺设输水管道 58 公里。

5. 虢川河南岸新区排水管网新建项目：投资 1900 万元，敷设排水管网 16.2 公里。

6. 镇区污水处理厂新建项目：投资 3500 万元，新建桃川镇、鸛鸽镇、靖口镇污水处理厂，配套建设污水收集管网。

供电工程：

7. 35KV 变电站新建项目：投资 2020 万元，建设 35KV 大沟塬（大沟塬-太白变）线路 4.5 公里。改造黄柏塬接入电源点线路 1 公里，新建鸛鸽镇备用电源线路 15 公里。

8. 供电线路改造项目：投资 6920 万元，改造 0.4KV 线路 23 公里。

9. 靖口林场林区电网改造新建项目：投资 540 万元，架设 0.4KV 供电线路 54 公里，完善配套设施设备。

供热工程：

10. 集中供热三期新建项目：投资 3000 万元，新建姜眉路以南天然气供热站 1 座，安装 14MW 燃气热水锅炉 2 台，配套建设锅炉房、办公用房、变配件室内、消防池等附属设施。

11. 集中供热煤改气新建项目：投资 8000 万元，对县城区燃煤锅炉进行技术改造，规划供热面积 100 万平方米。

12. 镇区集中供暖新建项目：投资 1 亿元，在各镇镇区铺设管道，建设锅炉房，进行集中供暖。

供气工程：

13. 天然气入户项目：投资 2 亿元，实施各镇村组“双气”进户工程。

垃圾处理工程：

14. 污染防治新建项目：投资 1.2 亿元，建设县第二垃圾填埋场，实施污水处理厂污染防治补助项目和大气污染防治补助项目。

15. 镇区垃圾填埋场新建项目：投资 6500 万元，在鸛鸽、王家陵、太白河、靖口、黄柏塬等镇建设垃圾填埋场、垃圾中转站。

（三）提升治理水平。围绕城市“精细化”管理目标，按照“大处着眼、小处着手”的城镇管理基本原则治理新型城镇。提升市容市貌管理水平，结合城区风貌提升和慢行系统改造，全面实施城区园林绿化景观大提升；提升市政设施管理水平，积极推行市政设施网格化管理模式，建立“巡查—发现—维修—监督”为一体的长效管理机制；提升建筑市场管理水平，确保建筑工程质量监督覆盖率、实体质量合格率、工程验收合格率达到100%。

（四）引导农民进城。按照梯度转移的思路，充分发挥政策优势，引导农民有序进城。利用太白丰富资源，筑巢引凤，加大创业扶持力度，引导务工人员返乡创业并享受同等教育、医疗、

就业等社会保障，加快人的城镇化步伐。到“十三五”末，全县进城落户农民达0.6万人。

四、建设美丽乡村

抢抓国家生态文明示范工程试点县建设机遇，完善县域村庄规划，强化规划的科学性和约束力，强力推进美丽乡村建设。加强农村基础设施建设，强化山水林田路综合治理，加快农村危旧房改造，支持农村环境集中连片整治，开展农村垃圾专项治理，加大农村污水处理和改厕力度，不断提高实施设备利用率。深化晋星村、统筹城乡重点镇村建设，建设美丽宜居幸福家园。到2020年，全县所有村达到新农村建设四星村和美丽乡村标准。

专栏 25：太白县“十三五”美丽乡村主要项目：

1. 咀头镇小城镇新建项目：投资 1.1 亿元，建设黄凤山安居房、方才关安置小区，李家沟居民小区，实施村庄亮化工程，安装太阳能路灯 1352 盏。
2. 王家湾镇镇区改造新建项目：投资 1050 万元，对镇区道路拓宽改造、绿化硬化，安装路灯，配备街道及到户视频监控设施。
3. 靖口镇生态旅游小镇新建项目：投资 1 亿元，实施新区规划和基础配套项目，建设商业综合体、风格商铺、旅游导视系统。
4. 太白河小城镇新建项目：投资 1.2 亿元，建设集住宿、观光、娱乐、休闲为一体的青岗沟休闲中心和新型社区，配套休闲广场和花园，包括供电、供水、供暖、硬化、绿化等工程。
5. 鸚鵡生态旅游小镇新建项目：投资 1 亿元，实施镇区外立面改造，建设商业综合体、商铺，完成鸚鵡街三组至柴胡山村街道拓宽及改造。
6. 黄柏塬特色集镇建设项目：投资 10 亿元，建设集群众居住、商贸、服务为一体的商业步行街，完成黄柏塬、二郎坝绿化、亮化、美化，安装太阳能路灯。
7. 桃川镇小城镇新建项目：投资 2000 万元，对镇区进行生活垃圾收集转运、污水收集处理、亮化美化等环境综合整治，创建最美乡村。
8. 农家乐产业新建项目：投资 5200 万元，建设农家乐、农家宾馆，配套建设垂钓中心，做好培训导游、农家乐专职工人等。
9. 镇村供水新建项目：投资 6425 万元，新建农村饮水提质增效工程。
10. 农村环境整治新建项目：投资 1.6 亿元，实施各镇农村环境整治项目，全力打造美丽乡村。
11. 镇区绿化提升新建项目：投资 8000 万元，实施村庄绿化美化工程，改善农村生产生活环境。
12. 水面工程新建项目：投资 2.2 亿元，建设牛家沟河、虢川河、李家沟河等 5 处水面工程及道路、绿化、河堤改造、水景观等配套设施。
13. 农村垃圾清运体系新建项目：投资 1520 万元，在各镇建立农村垃圾清运体系，购置清运车辆，配备人员。

第四节 保障民生 和谐发展

把富民惠民、改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚持“保基本、兜底线、促公平、可持续”的原则，以建立科学高效的基本公共服务制度为突破口，着力保障城乡居民生存发展基本需求，着力增强服务供给能力，着力创新服务机制，加大政府购买服务力度，加快建立健全符合县情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，真正实现公共服务均等化。

一、优先发展教育事业

全面普及高中阶段教育和学前教育，推进义务教育高位均衡发展，大力发展中等职业教育，突破成人教育，推动各类教育协调发展。加大投入，建设虢川河新区教育园区，改善办学条件。大力实施教育信息化工程，加快推进“智慧校园”建设。深化教育改革，建设现代学校管理制度，实施德育行动和普优行动，强化素质教育，创新教师队伍管理机制，全面加强教师队伍建设，提高教育教学质量。推进教育惠民体系建设，努力创办幸福教育。到2020年，全面实现十五年免费教育，率先基本实现教育现代化。

专栏 26：太白县“十三五”教育事业主要项目：

1. 太白中学基础设施新建项目：投资 2700 万元，建设学生公寓楼、功能部室、体育馆，完善附属设施。
2. 义务教育学校校舍新建项目：投资 1.2 亿元，建设育才中学教学楼、试验楼、游泳馆、学生食宿楼和鸚鵡小学、桃川小学教学楼，完成 12 所学校校舍维修改造工程。
3. 教育信息化新建项目：投资 2900 万元，建设教育信息中心楼、城域网、云数据中心、校园电视台、录播教室、学校数字化管理平台和标准化考点并购置设备。
4. 幼儿园建设项目：投资 4300 万元，新建业务生活用房、功能部室，维修改造园舍，购置玩教具及生活设施。
5. 中小学综合实践基地新建项目：投资 2010 万元，建设中小学综合实践基地和鸚鵡镇中心小学勤工俭学基地，实施硬化绿化等附属工程。

6. 青少年活动基地改建项目：投资 600 万元，改造青少年活动中心，购置设施设备，实施青年广场硬化、亮化、软化、绿化工程。

7. 职教中心基础设施新建项目：投资 2830 万元，建设多功能实训楼、汽车修理实训车间、培训中心综合楼和现代农民培训基地。

8. 农科教综合服务中心新建项目：投资 2000 万元，建设 7 个镇服务中心业务用房，添置设施设备。

二、大力发展卫生和人口计生事业

全面深化医药卫生体制改革，完善县、镇、村（社区）三级医疗卫生服务体系建设，建立覆盖城乡、功能完善的基本医疗卫生制度。加强公共卫生服务能力建设，形成较为完整覆盖城乡居民生命周期的公共卫生服务体系，促进公共卫生服务均等化。实施中医药服务能力提升工程，大力实施人才强卫战略。实施互联网+医疗战略，发展智慧医疗，多层面推动远程会诊。推进“健康太白”建设，满足人民群众多层面、全方位的医疗卫生服务需求，促进人民群众健康水平进一步提升。

坚持计划生育基本国策，依法落实二孩生育政策，重视计生特殊家庭关怀，推动人口均衡发展，提高出生人口素质，人口自然增长率控制在7.5‰以内，力争建成全国计划生育优质服务先进县。

专栏 27：太白县“十三五”卫生和人口计生事业主要项目：

1. 县医院综合服务提升新建项目：投资 5100 万元，建设县生殖保健服务中心、公租房和儿科、康复科等重点科室，完善医院配套设施。

2. 老年人康复医院新建项目：投资 2.2 亿元，建设县老年人康复医院和药王谷、黄柏塬景区康复医院，购置医疗设备，完善配套设施。

3. 精神卫生康复中心新建项目：投资 3000 万元，建设业务用房，完善配套设备设施。

4. 社区卫生服务中心新建项目：投资 4000 万元，建设东、南、北大街及方才关、瓦窑坡等社区卫生服务中心。

5. 镇级卫生院新建项目：投资 1310 万元，建设门诊楼、住院楼、医技楼等，配置医疗救护车。

6. 智慧医疗信息化新建项目：投资 1000 万元，完善县医院 LIS、OA、PACS、远程会诊、妇

幼卫生、疾病预防信息化建设，逐步推行居民健康卡。

7. 中医院综合楼新建项目：投资 2200 万元，建设中医院综合楼，购置医疗设备，完善配套设施。

三、完善社会保障体系

深入实施就业优先战略，落实新一轮就业创业政策，培育大众创业、万众创新新引擎，以创业创新带动就业，探索促进就业的长效机制，积极推进城乡统筹就业。“十三五”期间，新增城镇就业4500人，城镇登记失业率控制在4%以内，年均实现农村劳动力转移就业1.6万人，创劳务经济收入1.6亿元。进一步健全完善社会保障制度，形成制度完备、覆盖面广、体系健全、管理高效的社会保障服务体系。积极推动养老、医疗、工伤、生育、失业“五险合一”省级综合改革试点，率先在全市建成试点县，到2020年，居民基本医疗保险参保率达99%，实现养老保险参保率100%。加快城乡保障性住房建设，实现全覆盖。健全完善以最低生活保障为基础，以医疗、教育、住房、就业、临时救助等专项救助为辅助，以其他救助和社会帮扶为补充，覆盖整个城乡的新兴社会救助体系。动员社会力量兴办社会福利机构，大力推进慈善事业。高度关注残疾人、失独家庭、留守人员生活。积极应对人口老龄化，建设老年大学、老年公寓等服务设施。加快民政基础设施建设，提高社会保障水平。

专栏 28：太白县“十三五”社会保障主要项目：

1. 老年公寓新建项目：投资 1000 万元，占地 25 亩，建筑面积 8200 平方米，设计床位 175 张。
2. 光荣院新建项目：投资 600 万元，占地 10 亩，建筑面积 2000 平方米，设计床位 30 张，配备相应设施设备。
3. 农村社区服务中心新建项目：投资 500 万元，建设 15 个农村社区服务中心。
4. 县就业援助新建项目：投资 1000 万元，开发公益性岗位，扶持就业困难人员，发放社保补贴。

-
5. 城镇殡仪服务中心新建项目：投资 500 万元，建设大厅、休息室、冷藏间、办公用房等。
 6. 棚户区 and 农村危房改造新建项目：投资 1.26 亿元，建设棚户区改造用房 7 万平方米。
 7. 残疾人保障新建项目：投资 2000 万元，建设残疾人托养康复中心、服务中心和康复站，配置康复设施。

四、加强文化体育事业

以创建国家级文化先进县和全国体育工作先进县为目标，以构建现代公共文化服务体系为重点，全面加强文化体育工作，重点建设电子阅览室、文化活动中心、健身中心、村级图书室，丰富城乡群众文化体育生活。鼓励文化创新，依托历史文化资源优势，加快发展文化产业。加强对非物质文化遗产及传承人保护和支持，加大文物保护工作。举办大型文化体育活动及其赛事，对外积极宣传太白，打造运动城市，构建养生文化，推进体育健身，努力形成体制机制灵活、群众体育普及、后备人才优良、场地设施齐全、体育产业繁荣、体育社团活跃的体育事业发展新局面。以省级文明城市创建为载体，创作一批文化作品，创建一批教育基地，继续办好“太白大讲堂”，让社会主义核心价值观深入人心，逐步形成良好的道德风尚和意志品质。

专栏 29：太白县“十三五”文化体育事业主要项目：

1. 翠矶山道文化广场新建项目：投资 2100 万元，建设道文化广场。
2. 三国文化城新建项目：投资 5 亿元，在方村建设三国文化名城、三国影视基地、大型演艺广场及休闲娱乐等设施。
3. 太白山乡俗民情一条街新建项目：投资 9000 万元，建设复古式休闲驿站、商业用房、民俗休闲步道，配套健身器材和音响等设备。
4. 文化工艺品长廊新建项目：投资 2000 万元，建设 1.2 公里太白文化工艺品展销长廊。
5. 岭南文化与山歌保护新建项目：投资 2000 万元，充分挖掘当地历史文化及民俗，整理当地民俗并加以传承推广，形成特色文化体系。
6. 群众体育健身设施新建项目：投资 4300 万元，建设县群众体育健身中心、镇区群众体育运动场馆。
7. 竞技体育设施新建项目：投资 4100 万元，建设体育训练基地，内设相应项目训练馆（室），

承接国家、省市各级田径、摔柔、举重、跳水等训练项目。

8. 体育产业设施新建项目：投资 6800 万元，在咀头、桃川、黄柏塬建设山地体育公园、体育健身步道、体育拓展训练基地和水上娱乐中心。

9. 工人文化宫新建项目：投资 1300 万元，建设占地 2700 平方米工人文化宫 1 座。

五、发展其他社会事业

充分发挥工会组织的引导职能，积极建设职工活动阵地，建成全县工人文化宫；关注妇女、关爱儿童、关心未成年人，保障妇女儿童合法权益；统筹经济和国防建设，增强全民国防意识，提高国防动员质量，不断提升双拥模范城建设水平；推进档案信息化建设，做好地方志编纂工作；强化共青团各项工作，提升基础建设；重视民族、宗教事业；规范其他社会组织管理。

第五节 深化改革 创新发展

贯彻国家省市改革攻坚的各项措施，结合全县实际，在一些重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，加强科技创新步伐，创新社会治理模式，形成更加健全的体制机制和更加完善的制度体系。

一、全面推进各项改革

（一）经济领域改革。

——深化农村综合改革。农村土地承包经营制度改革。在全县广大农村加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作，要确地到户；深化集体林权制度改革，积极推进国有林场改革。耕地保护补偿制度。全面开展永久基本农田划定工作，实行特殊保护，坚决杜绝农户或集体占多补少、占优补劣现象。

土地经营权规范流转。引导农民以多种方式流转承包土地、林地的经营权，以及通过土地经营权入股、托管等方式，发展多种方式农业经营。**农民合作社规范化建设。**鼓励农民合作社发展农产品加工及贸易，动员农民积极参与合作社，让农民、合作社、企业之间互利共赢。**工商资本投资农业的经营机制。**鼓励和支持太白及其外地的工商企业投资经营农业，严格资格审查、项目监管等。

——加快投融资体制改革。有序放开市场准入，鼓励社会资本参与基础设施建设和运营。支持各类资本顺畅进入基础设施和市政公用事业领域，探索PPP投融资体制，努力形成政府、企业、社会多元化投融资体制和机制。充分利用金融和担保机构资源，整合社会力量，拓宽融资渠道，为民营企业提供融资服务。建立中小企业和民营经济发展基金，加大民营经济和中小企业财政资金扶持力度。

（二）行政管理体制改革。

积极推进简政放权、转变政府职能各项改革工作，建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府执行力和公信力。制定市场准入负面清单，公布县级政府权力清单、责任清单，深化“先照后证”、“三证合一”商事制度改革，加强改革后的市场监管。坚持创新管理，强化服务，全面实行政务公开，推广电子政务和网上办事，着力提高政府效能。减少和规范行政审批事项，简化审批手续。加快非公经济发展，建立健全现代企业

制度。有序推进事业单位分类改革，不断优化事业单位机构配置。

（三）社会和司法体制改革。

全面推进教育、医疗卫生、社会保障、公共服务等体制改革。创新户籍管理制度，逐步消除城乡区域间户籍壁垒，促进人口有序流动、合理分布。坚持和完善司法制度，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。推进司法人员分类管理制度改革，加强法治专门队伍、法律服务队伍建设；建立基层民事调解服务网络，创新实施网格化管理模式；严格规范司法行为，落实办案质量终身责任制和错案责任倒查问责制，推进一系列司法体制改革，保障公正司法，确保社会和谐稳定。

二、坚持创新驱动发展战略

（一）激发科技创新活力。强化科技创新对发展的引领支撑，增强发展内生动力。大力发展科技型中小企业，对经国家、省认定的科技创新型中小企业给予奖励。扶持企业特别是中小企业科技创新。全面落实促进经济发展的政策措施，注重发挥企业家才能，增强各种所有制经济活力，让各类企业法人财产权依法得到保护。完善政策法规，维护市场秩序，营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。加大财政对科技研发的投入力度，以推进农业现代化和标准化为主线，引进推广先进实用技术和优良品种 55 项，发展现代农业科技创业示范园，到 2020 年，蔬菜产业的实用先进技术覆盖率达到 95%以上。扩建太白山药谷专家大院、太白蔬菜科

技专家大院，全面提升科技服务功能。建全镇村科技信息服务中心和农业科技示范园，推进校企联合，与大专院校共建实验站和研发中心，加快专利、创新等科研成果转化。

（二）创新成果推广机制。以绿色、循环、低碳为方向，加强科技服务体系建设，加快科技创新成果应用推广，研究制定促进科技创新成果推广应用的政策措施，培育和发展战略性新兴产业，释放科技发展活力。充分发挥市场配置资源的决定性作用，通过建立融资平台放大效益，积极引导全社会加大科技投入。运用科技创新成果，对“太白山”牌有机蔬菜进行精细化深加工，满足高层次需求；开发太白山药谷中医药产业，研制中医药养生保健用药膳、茶饮等，筹建太白山野生名贵中药材驯化科技园和太白县中药种植研究推广中心；重视科技研发战略合作，提高矿产资源探采水平，推进稀有金属深加工，增加黄金等稀有金属产成品科技含量。

（三）建立创新创业平台。优化创新资源配置和创业服务体系，为创新活动提供良好的公共环境。建设创业创新公共平台，加强创业创新信息资源整合，逐步完善专业化、网络化服务体系。落实公平竞争审查制度，建立透明、规范的市场环境。依法反垄断和反不正当竞争，搭建符合研发人员工作预期的信息、交易、开发、担保等工作服务平台，满足研发人员基本生活服务需求。建立再创业指导和援助机制，不断增强创业信心和创新能力。

三、加强和创新社会治理

以“和谐幸福宜居县”建设为抓手，加强社会综合治理，不断加强和改进治理方式、激发社会组织活力、创新有效预防和化解社会矛盾体制、健全公共安全体系和社会稳定风险评估体系，推进多层次领域依法治理。全力推进“七五”普法，提升公民法律素养，推动社会组织主动承担社会治理任务，支持各类社会主体自我约束、自我管理。强化源头预防违法犯罪的能力，依法严厉打击各类违法犯罪，落实教育、矫治、管理以及综合干预措施，推进社会治理信息化建设。加强农村“三留守”人员、社会特殊人群的服务管理工作。健全基层综合服务管理平台，建立畅通有序的诉求表达、矛盾纠纷、各类调解权益保障机制，实现县、镇、村三级社区综合服务管理平台全覆盖。加大《太白县进一步加快社会信用体系建设实施意见》落实力度，着力构建诚信太白体系。积极构建适应需求、结构完善、布局合理、功能完善的气象现代化体系，健全完善地质灾害防治、地震、抗旱、山洪、消防、森林防火等防灾减灾体系。启动人防等应急系统建设，新建避难场所3个，消除公共安全隐患。加强食品药品、农产品、工业产品、道路、建筑工程、旅游服务等质量监管，提升质量水平。

专栏 30：太白县“十三五”社会治理主要项目：

治安防控体系项目：

1. 综治平安建设信息化平台新建项目：投资 1000 万元，建设业务用房，配置信息系统及相关设备。
2. 公安信息化中心新建项目：投资 1500 万元，建设禁毒、反恐、网侦、图侦、图控中心、户政管理中心、出入境办证大厅等基础设施，完善城区视频监控系统工程。
3. 警务技能训练场地新建项目：投资 500 万元，建设警务技能训练场 1000 平方米和警犬用

房 450 平方米。

地震项目：

4. 防震减灾科普教育基地新建项目：投资 500 万元，建设防震减灾科普基地，普及防震减灾知识、提高全社会防震减灾意识。

5. 地震应急指挥中心新建项目：投资 1700 万元，建设县城区地震应急指挥中心，配套完善各镇区地震检查点。

6. 地震应急避难场所新建项目：投资 1030 万元，建设城区、镇区应急避难场所，配置应急避难设施、应急避难设备、应急避难标志，建立地震灾害紧急救援队，配备专业地震救援装备。

森林防灾项目：

7. 森林防火综合新建项目：投资 6130 万元，建设森林防火预警监控系统和防火阻隔系统。

8. 森林航空消防体系新建项目：投资 520 万元，建设停机坪、取水池、指挥室和办公生活用房，配套水、电、路等设施。

9. 森林防火网络体系新建项目：投资 1000 万元，建设防火道路，购置巡护及防火装备、巡护车辆等，建立防火监测网格平台。

10. 林业有害生物防治体系新建项目：投资 800 万元，建立有害生物监测预警、御灾防范、防治减灾、服务保障体系。

应急体系项目：

11. 人民防空隧洞新建项目：投资 5000 万元，依托鳌山山体新建防空洞，配套通风、发供电、通信、给排水及消防等设施。

12. 救灾物资储备库新建项目：投资 500 万元，建设钢架结构物资储备库，配备通风、排水、消防等设施。

13. 安全生产应急中心新建项目：投资 7000 万元，建设安全生产应急演练基地、救援中心和管理培训中心，配备有关设施设备。

14. 食品药品检测体系新建项目：投资 1500 万元，建设县级食品药品检测中心、镇区食品药品检测站，配备快速检测车、检测设备。

15. 地质灾害应急治理新建项目：投资 800 万元，在地质灾害隐患点采取生物及工程措施进行应急治理。

16. 镇区防灾减灾中心新建项目：投资 6500 万元，建设镇区防灾减灾中心，购置防灾减灾设施。

第五章 保障措施

第一节 争取政策支持

——**争取专项政策支持。**依托特殊保护地区，紧抓川陕革命老区和国家贫困县政策机遇，争取国家、省上对太白的一般性转移支付力度和扶贫专项各种支持。建立稳定的扶贫投入增长机制，每年在中央、省、市级财政扶贫支持的基础上，县级财政收

入的 2%用于扶贫项目，支农资金的 20%用于扶贫开发。

——**争取生态补偿政策支持。**建立重点生态功能区补偿长效增长机制。争取国家、省、市支持，加大对太白重点生态功能区补偿力度，提高生态补偿标准。

——**争取水源地补偿政策支持。**建立水源地保护补偿长效增长机制，依托丹江口水源地保护项目，合理确定水源保护地补偿基数，并按 10%的比例逐年增长。同时，争取省市全额返还水资源费用于水源保护和生态环境治理。

——**争取设立特殊发展基金。**争取设立企业发展基金、优势产业发展基金，扶持龙头企业、中小企业和专业合作社，加快发展优势产业。

第二节 坚持项目引领

以全面建成小康社会为目标，依托太白优势资源，加大项目资金争取力度，储备一批具有显著带动作用的重大基础设施和产业项目，每年策划包装重大项目 100 个。充分利用园区招商、专业招商、会展招商、以商招商等方式，以长三角、珠三角等企业集聚和经济发达地区为重点，积极拓展招商渠道，每年引进亿元以上项目 10 个。建立“十三五”重大项目库，储备项目 235 个（子项目 635 个），总投资 840 亿元；其中：基础设施建设项目 45 个，总投资 475 亿元；产业发展项目 100 个，总投资 263 亿元；改善农村基本生产生活条件项目 23 个，总投资 41 亿元；

社会事业发展与公共服务项目 30 个，总投资 22 亿元；农村人力资源开发项目 6 个，总投资 9445 万元；生态建设和环境保护项目 31 个，总投资 38 亿元。

第三节 强化人才保障

积极实施人才强县战略，深化干部人事制度改革，优化人才结构，实施人才引进、培养、管理工程。坚持德才兼备、以德为先的用人原则，加强公务员、企业经营管理人才、高技能人才、农村实用人才和教育、卫生等专业人才队伍建设。加强人才储备工作，不断创新人才引进机制，加大柔性引才，实现借脑发展，制定优惠政策，吸引一大批各类各层次人才来太白工作、访问和交流，聘请专家、学者组成“智囊团”，组建重大项目咨询、策划专业队伍，发挥人才对经济社会发展的促进作用。主动挖掘培养乡土人才，开展多种形式培训，提高现有人才各方面素质。不断完善干部及其他各类人才的考核、评价和激励机制，重视各镇村干部及人才队伍建设，确保人才引得进、留得住、用得好，努力把太白打造成为引才聚才、识才爱才、敬才用才的人才高地。

第四节 加强组织实施

成立规划实施及重大项目建设协调领导小组，负责规划的实施、评估、督办及重大工程项目的建设、管理，并将规划项目实施纳入年度目标责任制管理，细化分解任务分年度实施。继续实行领导干部包抓项目机制，及时跟踪协调项目难题，推进项目落

地。加强经济社会发展规划与土地利用规划、城镇总体规划的衔接和融合，确保各类规划统一实施，发挥规划整体合力，促进经济社会协调健康快速发展。加大规划宣传力度，鼓励全民参与规划实施与监督，努力营造举县一致，上下一心，真抓实干的良好氛围。

附件：太白县“十三五”规划重点建设项目表

抄送：市政府办公室，市发展改革委。

县委办公室、人大常委会办公室、县政协办公室。

太白县人民政府办公室

2016年1月31日印发